

安康市人民政府文件

安政发〔2021〕4号

安康市人民政府关于印发 安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

《安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市四届人大七次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

安康市人民政府

2021年4月15日

目 录

第一篇 开启安康全面现代化建设新征程	6
第一章 发展基础.....	6
第二章 发展环境.....	15
第三章 二〇三五年远景目标.....	17
第四章 指导思想.....	19
第五章 基本原则.....	19
第六章 战略定位.....	21
第七章 发展路径.....	22
第八章 空间格局.....	23
第九章 “十四五”发展目标.....	24
第二篇 谱写安康新时代追赶超越新篇章	27
第十章 坚持开放创新，激发高质量发展活力动力.....	27
第一节 积极融入新发展格局.....	27
第二节 加大“双招双引”力度.....	30
第三节 实施创新引领发展.....	31
第四节 深化重点领域改革.....	33
第十一章 发展生态经济，构建安康特色现代产业体系.....	35
第一节 打造三大千亿级产业集群.....	36
第二节 发展壮大四大新支柱产业.....	44
第三节 支持培育多元化产业.....	47
第四节 加快发展数字经济.....	48
第五节 强化产业平台支撑作用.....	49
第六节 提升产业链供应链现代化水平.....	51

第十二章 强化生态保护，推动生态环境质量持续好转	52
第一节 坚决当好秦巴卫士	52
第二节 同心守护一江清水	55
第三节 聚力保卫安康蓝天	56
第四节 全面保障土壤安全	57
第五节 推动绿色低碳循环发展	59
第六节 探索建立生态价值实现机制	60
第十三章 巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴	60
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	61
第二节 推进乡村建设行动	63
第三节 构建特色产业体系	66
第四节 保障粮食安全生产	69
第五节 深化农村综合改革	70
第十四章 推进新型城镇化，促进城乡区域协调发展	71
第一节 提升中心城市品质	71
第二节 推动“两带”联动发展	75
第三节 增强县域承载能力	76
第四节 推动城乡融合发展	79
第十五章 加强基础设施建设，提升支撑保障能力	80
第一节 构建立体综合交通网络	80
第二节 加强水利设施建设	82
第三节 确保能源安全稳定	84
第四节 加快网络基础设施建设	85
第十六章 坚持以人民为中心，增进社会民生福祉	85

第一节	促进全民就业增收.....	86
第二节	推动教育高质量发展.....	87
第三节	全面建设健康安康.....	90
第四节	推进文化发展繁荣.....	93
第五节	健全社会保障体系.....	96
第六节	保障妇女儿童残疾人权益.....	98
第七节	积极应对人口老龄化.....	99
第十七章	推进市域治理现代化，建设“善治安康” ...	101
第一节	建设更高水平法治安康.....	101
第二节	打造平安安康示范样板.....	103
第三节	推进市域社会治理现代化.....	107
第四节	防范化解重大风险.....	109
第五节	提升应急管理水平.....	110
第三篇	共绘安康“十四五”发展新蓝图	112
第十八章	保障规划顺利实施.....	112
第一节	坚持党的全面领导.....	112
第二节	加强规划实施保障.....	114
第三节	强化重大项目支撑.....	115
第四节	提升要素保障水平.....	115

前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年，是全市深入贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话精神，以新发展理念引领高质量发展，加快建设西北生态经济强市的关键五年。根据党的十九届五中全会和省委十三届八次全会、市委四届十一次全会精神，编制和实施好安康市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，具有十分重要的意义。

2020年4月，习近平总书记来安康考察期间，提出了“人不负青山，青山定不负人”“绿水青山既是自然财富，也是经济财富”“乐业才能安居”的总体要求。习近平总书记的重要讲话、重要指示和党的十九届五中全会精神，为安康谱写新时代追赶超越新篇章增添了强大动力、指明了前进方向、提供了行动指南，也是编制全市“十四五”发展规划的总遵循、总依据。“十四五”发展规划由本规划《纲要》、专项规划和县区规划组成。本规划《纲要》主要阐明全市经济社会发展战略目标、主要任务和工作重点，是落实习近平总书记来陕来安考察重要讲话精神的任务安排，是推进社会治理体系和治理能力现代化、推动经济社会高质量发展的重要基础，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

第一篇 开启安康全面现代化建设新征程

全面总结“十三五”发展成就和基本经验，深入分析市情特征，准确把握发展形势，科学制定“十四五”发展目标和工作重点，站在新起点，开启安康全面建设社会主义现代化新征程。

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境、经济下行压力加大的严峻挑战、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市委、市政府团结带领全市人民深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实新发展理念，践行“五个扎实”和“五项要求”，围绕“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，初步探索出一条欠发达地区“生态经济化、经济生态化”的全面协调可持续发展道路，实现了由发展相对滞后向快速绿色崛起的重大转变。全市“十三五”规划主要任务总体进展顺利，全面建成小康社会目标基本实现，安康已站在新的发展起点上。

综合经济实力显著增强。绿色循环发展战略深入实施，全市经济发展持续走在追赶超越的上升通道，经济增长质量和效益显

著提升。生产总值突破千亿元大关，财政总收入过百亿元，非公经济增加值占比位居全省之首，“十三五”前四年主要经济指标增速持续位居全省前列。产业结构持续优化，以绿色、低碳、循环为标志的生态友好型产业占生产总值比重 85%左右。园区承载带动产业提质增效，19 个县域工业集中区、1340 个现代农业园区创造了全市 30%的产值和 80%的进出口总额。建成标准化厂房 363 万平方米，5 个县域工业集中区产值过百亿元。旬阳省级高新区、石泉省级经开区获批设立，汉阴和平利省级经开区完成省级评审，“飞地园区”聚集能力不断增强。县域经济竞相发展，规模总量持续壮大，旬阳县进入全省“十强县”，汉滨区进入全省市区排名前 15 位。

脱贫攻坚取得全面胜利。坚持以脱贫攻坚统揽发展全局，基本实现“全省一流、全国上游”目标。累计建成通村道路 1.15 万公里，有效解决 65.96 万贫困人口饮水难题和 2.6 万户住房安全问题，教育资金资助 88.97 万人次，建成标准化村卫生室 1429 个、新社区工厂 763 家，贫困群众“两不愁三保障”问题得到有效解决。全市 79.91 万建档立卡贫困人口全部脱贫，其中“十三五”期间减少贫困人口 58.17 万人，992 个贫困村脱贫退出，10 个县区全部脱贫摘帽，全面完成脱贫攻坚任务，彻底告别绝对贫困和区域性整体贫困。全市累计移民搬迁 26.73 万户 93.78 万人，其中“十三五”易地扶贫搬迁 10.54 万户 33.52 万人，居全国地

级市第三位。建成易地搬迁安置点 1364 个，配套建设新社区工厂和产业园区，搬迁群众基本实现就近就业增收。“诚孝俭勤和”新民风建设荣获全国脱贫攻坚组织创新奖，新社区工厂入选全国精准扶贫十佳典型经验和中国改革十大案例；陕西扶贫空间、易地搬迁、苏陕扶贫协作、教育扶贫等一批创新举措得到中省充分肯定；汉滨区农村危房改造工作受到国务院通报表彰，白河县获评全国搬迁工作成效明显县，平利县脱贫攻坚工作成为全省乃至全国的标杆。

生态安康建设成效显著。深入贯彻习近平生态文明思想，坚定践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，强力推进秦岭生态环境保护，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，全力护水增绿保蓝天，全市森林覆盖率 68%，成功创建国家森林城市。制定并严格落实烟花爆竹燃放管理、化龙山保护、硒资源保护、汉江水质保护等地方性法规。秦岭安康境内违建别墅问题得到彻底整治。流域地表水水质优良率 100%，汉江出陕断面水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，中心城市及县城集中式饮用水水源地水质全部达标。中心城市空气质量和水环境质量常年保持全省前列，中心城市和县城生活污水、生活垃圾无害化处理实现全覆盖，土壤环境质量达到国家二级标准。平利县、镇坪县成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，岚皋县荣获国家生态文明建设示范县。

开放创新迈出更大步伐。坚持把开放发展作为最强动力，把招商引资作为第一抓手，统筹推进招商引资、招才引智与区域合作，“特色产品展示+招商项目推介”模式不断深化。五年累计招商引资到位资金 3511 亿元，市场主体数量突破 22 万户，中小微企业成为经济增长的重要支撑。开放发展环境持续优化，荣获“中国营商环境质量十佳城市”。安康高新区国家外贸转型升级基地加快建设，综合排名实现“四连进”，跃升至国家级高新区第 63 位。安康“无水港”建设提质加速，“安西欧”中欧班列成功开行。体制机制创新取得新突破，生态文明体制改革创新实践“安康样本”入选全国改革开放 40 年地方改革创新案例，恒口示范区（试验区）“三位一体市直管”管理体制改革稳步推进。科技创新动力不断增强，建成院士专家工作站 60 个、“国字号”创新研发平台 13 个，高新技术企业达到 64 家。

城乡建设步伐不断加快。中心城市“湖城一体、疏解老城、重心北移”战略深入推进，江南老城、江北新区协调联动发展，城东新区高起点规划建设，东坝汉江大桥、机场快速干道、兴安路改造、泸康大道等骨干路网建成投用，新安康门户区路网、长春路片区开发、北环线等重大市政设施加快建设，汉江大剧院、安康体育馆、古西城文化园等标志性工程全面建成，中心城市“一江两岸”功能不断提升。实施棚户区改造项目 167 个，居民生活环境持续改善。移民搬迁人口加速向城镇和川道聚集，月河川道

城镇带规模扩大，县城建设水平和承载能力不断提升，5个县成功创建国家园林县城，国家卫生县城实现全覆盖，成功创建省级文明城市。以中心城市为核心、县城和副中心为节点、重点镇和农村新型社区为依托的城镇体系初步形成，全市常住人口城镇化率51%。农村人居环境整治三年行动计划圆满收官，平利县美丽乡村建设规范成为陕西省地方标准。

基础设施保障全面加强。以交通为重点的基础设施加快建设，开放发展的硬环境不断改善。阳安铁路二线、安康富强机场建成投用，西康高铁开工准备就绪，平镇、安岚高速建成通车，石宁高速加快建设，一批国省干线公路升级改造稳步推进，如期实现“县县通高速”目标。全市公路总里程达到2.57万公里，其中高速公路里程710公里，人均公路网密度全省第一。汉江综合整治、瀛湖湖泊治理、小型水库、防洪保安等兴水利民工程加快实施，汉江旬阳、白河水电站加紧收尾，城乡安全饮水保障和抵御自然灾害能力明显提升。电网安全性可靠性不断增强，“气化安康”向镇村拓展延伸，4G网络实现重点区域全覆盖。

基本公共服务持续提升。普惠性、基础性、兜底性民生建设全面加强，五年累计完成民生支出1330.9亿元，是“十二五”时期的1.8倍。城乡居民收入持续增长，收入比由2015年的3:1缩小至2.5:1。五年新增城镇就业10万人。教育办学水平明显提升，中心城市和县城“大班额”“上学难”问题得到缓解，10

个县区全部通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定，宁陕县“养育未来”工程成为中国首个、全球第二的教育创新项目。“健康安康”加快建设，在全省率先实现县域医共体和镇村一体化建设，“五级医联体”荣获国际智慧医疗创新奖，连续4年入选中国康养城市50强。国家公共文化服务体系示范区创建通过国家验收。覆盖全民、城乡统筹、保障适度的社会保障体系更加完善。民族团结、退役军人、全民健身、社会治理、安全生产、妇女儿童、群团组织、档案史志等工作全面加强。

实践证明，“十三五”时期是安康追赶超越奋起发力、综合实力不断增强的五年；是绿色崛起步伐加快、生态基底锚固筑牢的五年；是开放招商深入推进、改革创新成效显著的五年；是脱贫攻坚胜利收官、民生普惠获得最多的五年；是社会建设全面加强、公共安全不断提升的五年。这是党中央、国务院和省委、省政府坚强领导的结果，得益于良好的政治生态、明晰的发展思路、开放的发展胸襟、创新的体制机制，归功于市委、市政府团结带领广大干部群众尽责担当、创新实干、艰苦奋斗。

回首五年发展历程，最深刻体会是：必须坚持把党的全面领导作为根本保证，始终坚定正确的政治方向，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；必须坚持把新发展理念贯穿发展全过程，以经济建设为中心，走生态优先、绿色发展之路，实现

经济量的合理增长和质的稳步提升；必须坚持把园区建设摆在突出位置，着力解决好发展空间不足和生态环境保护的关系，充分聚集发展要素，引导产业集约化发展；必须坚持把以人民为中心作为根本出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心的民生问题，不断实现人民对美好生活的向往；必须坚持把改革创新、开放招商作为关键抓手，着力破除开放发展的体制机制障碍，以开放倒逼改革、以改革促进开放，推动更高水平的开放发展；必须坚持把“安康创优精神”作为动力源泉，创造性地落实中省决策部署，推动政治生态和经济生态“双一流”、经济发展质量和效益“双提升”。

在总结成绩的同时，也必须清醒地看到，安康发展还面临诸多困难和挑战，主要是：经济实力薄弱、发展韧性不强，“十三五”前四年的快速增长并未改变欠发达的基本市情，发展不足仍是突出矛盾；县域经济实力不强，产业同质化明显，企业抗风险能力较差，新冠肺炎疫情影响2020年经济增速大幅下滑，规划部分指标与预期目标差距较大；大项目支撑、大企业带动严重不足，投资持续增长后劲乏力，经济平稳增长基础不牢；创新引领能力不强，新技术新产业新业态发展滞后，发展新动能培育不足；对外开放的深度和广度不够，对优质资源和高端要素吸附力不强，城乡区域发展不平衡。同时，群众关心的教育医疗、食品安全、生态环境、就业增收、社会治理等工作还有待加强。全市上

下要坚持问题导向，遵循发展规律，增强机遇意识和风险意识，主动求变、变中寻机，乘势而上、顺势而为，奋力推动生态建设与经济发展相协调，创新引领与开放发展相促进，社会治理与社会文明相统一，在新时代创造更大业绩。

表 1 “十三五”经济社会发展指标完成情况

类别	指标名称	2015 年实际	2020 年 规划目标	2020 年 实际完成
经济 发展	地区生产总值（亿元）	742.36	1450	1088.78
	地区生产总值年均增速（%）	前四年平均增长 9.4%；五年平均增长 5.4%		
	五年累计完成全社会固定资产投资（亿元）	【2531】	【5500】	【5800】
	全社会固定资产投资年均增速（%）	前四年平均增长 16.4%；五年平均增长 14.4%		
	社会消费品零售总额（亿元）	266.29	395	437.09
	社会消费品零售总额年均增速（%）	前四年平均增长 15.1%；五年平均增长 10.4%		
	财政一般公共预算收入（亿元）	30.8	45	28.4
	研究与试验发展经费占 GDP 比重（%）	0.15	0.3	0.52
结 构 升 级	三次产业结构	15.6:44.3:40.1	10:56:34	14.4:40.3:45.3
	规模以上工业增加值（亿元）	321	650	—
	规模以上工业增加值年均增速（%）	前四年平均增长 14.6%；五年平均增长 5.9%		
	服务业增加值占 GDP 比重（%）	40.1	34	45.3
	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	3	5	—
	互联网普及率（%）	43.9	50	76
	城镇化率（%）	44.3	55	51
民 生 福 祉	居民人均可支配收入（元）	13976	22500	18428
	城镇居民人均可支配收入（元）	23985	36900	28247
	农村居民人均可支配收入（元）	7913	13300	11288
	城镇和农村居民人均可支配收入净增额（元）	分别净增 4262 元、3375 元		
	城镇和农村居民人均可支配收入年均增速（%）	年均分别增长 7.5%、9.1%		

	五年累计新增城镇就业人数（万人）	【8.8】	【10】	【10】	
	学前教育毛入园率（%）	95.95	98	98.9	
	高中阶段教育毛入学率（%）	96.2	98	97.8	
	人口自然增长率（‰）	2.32	≤6	2.31	
	基本养老保险覆盖率（%）		96	—	
	累计改造城市棚户区住房户数（万户）	【7.9】	【7.7】	【4.88】	
	五年累计脱贫人口（万人）	【42.4】	【58.17】	【58.17】	
	每千人拥有执业医师数（人/千人）	1.5	2.5	2.6	
生态文明	单位 GDP 能耗降低（%）	16.6	比2015年下降16%	已完成	
	单位 GDP 二氧化碳排放强度降低（%）	—	比2015年下降17%	已完成	
	主要污染物排放降低（%）	化学需氧量	比2010年下降7%	比2015年下降6.2%	已完成
		氨氮	比2010年下降7%	比2015年下降6.7%	已完成
		氮氧化物	比2010年下降6%	比2015年下降8%	已完成
		二氧化硫	比2010年下降5%	比2015年下降8%	已完成
		可吸入颗粒物浓度	—	完成省定目标	已完成
	空气优良天数比例（%）	78.6	>80	94.8	
	汉江出境断面水质	保持Ⅱ类标准	保持Ⅱ类标准	已完成	
	城镇饮用水达标率（%）	95	98	98.8	
	中心城市/县城污水处理率（%）	86/75	90/85	96.68/90.97	
	中心城市/县城生活垃圾无害化处理率（%）	99.7/95	100/95	100/99.53	
	森林覆盖率（%）	65	68	68	
	森林蓄积量（万立方米）	6500	7000	7700	
新增建设用地规模（万亩）	0.6	3.9	4.2		
单位 GDP 建设用地下降率（%）		18	8.1		
改革开放	非公经济增加值占 GDP 比重（%）	54.2	60	59.6	
	市场主体培育每年注册企业增长率（%）	9.47	10	16	
	五年累计招商引资实际到位资金（亿元）	【1462】	【3200】	【3511】	
	进出口贸易总额（万美元）	4767	10000	15533	
注：【】数据表示五年累计数。					

第二章 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对国际格局产生深刻影响，世界经济仍处于国际金融危机之后的深度调整期，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，发展不稳定不确定因素明显增多。同时，和平与发展仍然是时代主题，合作与共赢的世界潮流不可逆转。新一轮科技革命和产业变革正处于重大突破的历史关口，全球产业链分工和生产组织网络调整将加速催生新业态新技术，带来经济结构转型升级的历史性机遇。

我国已转向高质量发展阶段，消费结构、需求结构、产业结构不断升级，经济长期向好基本态势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲。但机遇和挑战都有新变化，“一带一路”倡议、新时代西部大开发战略深入推进，供给侧结构性改革持续深化，国内市场主导经济循环更加明显，经济增长内需潜力加速释放，多层次、多样化、品质化需求将全面提升。全球最大自由贸易区（RCEP）将产生国际大市场，有利于形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。全省发展物质基础更加雄厚，工业化正在由中期向后期跨越，城镇化正在加速向高水平阶段迈进，发展动力加快转换，发展空间不断拓展。省委十三届八次全会明确提出推动汉江生态经济带高质量建设、支持陕南三市开展生态产品价值实现机制试点、探索生态环境保

护和绿色产业发展相融合的新模式，蕴含着多重叠加的发展机遇。

近年来，我市发展思路、目标定位与国家 and 省上重大战略布局高度契合，“生态经济化、经济生态化”发展路径日渐明晰，“五大发展理念”引领高质量发展成效凸显；如期打赢脱贫攻坚战凝聚的“精气神”，将推动工作重心转向谋项目、抓产业、促发展；高标准建成的 300 多万平方米标准化厂房，“拎包入住”式的基础配套基本到位，一批优质招商项目快速落地，推动了高新区、经开区和县域工业集中区快速发展；绿色循环产业体系加速构建，富硒产业、生态旅游正成为富民产业和兴市之业；机场通航、高铁开工、县县通高速、物流陆海通和农村道路提档升级，安康开放发展、融入“双循环”发展格局的支撑保障能力显著增强；百万移民大搬迁，有序引导人口进城入镇、返乡创业，推动了人口布局调整和劳动力聚集，加速了新型城镇化、工业化进程；开放发展的思路更清、举措更实、力度更大、领域更宽，陕西向南开放发展的门户优势正在彰显。尤其是全市上下在砥砺前行中催生的“安康创优精神”，在积势蓄能中保持的昂扬奋进姿态，必将推动全市经济发展和各项事业在创先争优中走前列。这些弥足珍贵的探索和经验，必将助推安康“十四五”继续快速前行。但是，面对新阶段、新形势、新任务、新要求，如何转变发展方式、优化经济结构、促进城乡融合、巩固脱贫攻坚成果，实现高质量发展、高水平保护由“两难”变“共赢”，仍是安康“十四

五”期间面临的巨大挑战。

总体判断，未来五年乃至更长时期是安康推动高质量发展的
重要战略机遇期，发展的时和势总体有利，加快追赶超越的基础
支撑和有利条件依然较多。全市上下要树立战略眼光，保持战略
定力，坚持发展第一要务不动摇，全面把握习近平总书记来陕来
安考察带来的历史性机遇，牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革
带来的战略性机遇，切实用好新时代国家和省上重大战略带来的
政策性机遇，坚定信心、以干克难，凝心聚力、奋勇前进，奋力
开创安康全面建设社会主义现代化的新局面。

第三章 二〇三五年远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推
进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本
世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化
强国。围绕二〇三五年基本与全国全省同步实现社会主义现代化
目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益
和满足人民对美好生活新期待，提出如下奋斗目标：

——经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入迈上新台
阶，人均生产总值、居民收入等主要指标较 2020 年翻一番。开
放创新能力显著增强，战略性新兴产业占比明显提高，高质量发

展格局基本成型。

——新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进，创新引领和人才支撑能力明显增强，绿色循环、效益良好、体现安康特色的现代化经济体系基本形成。

——生态文明建设成效显著，“绿水青山就是金山银山”“人不负青山，青山定不负人”发展理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，生态产品价值逐步实现，安康天蓝、秦巴地绿、汉江水清成为美丽陕西的“颜值担当”。

——开放发展形成新格局，参与更大范围、更宽领域、更深层次的区域经济合作和竞争新优势明显增强，开放前沿、辐射中心的特点更加凸显，辐射秦巴、对接全国、面向国际的对外开放新格局基本形成。

——基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，全体居民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成法治安康、法治政府、法治社会。

——社会主义核心价值观融入改革发展各个方面，文化事业更加繁荣，文化产业突破发展，公共文化服务水平显著提升，人文安康和厚德安康的凝聚力、向心力、影响力充分彰显。

——公共服务基本实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，中等收入群体持续扩大，人民生活更加美好，人的全面发展和共同富裕取得新进展。

第四章 指导思想

“十四五”时期全市经济社会发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，创造性落实省委十三届八次全会要求，深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势和新任务，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，坚持“发展为要、创新为先、民生为本，生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径，统筹生态经济化和经济生态化，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，基本建成西北生态经济强市，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

第五章 基本原则

坚持党的领导、集中统一。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党委（党组）统揽全局、协调各方和把方向、管大局、作决策、

保落实的作用，为推动高质量发展提供坚强保证。

坚持民生为本、共建共享。把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，办好民生实事，维护群众利益，促进社会公平，让不同群体获得感更实、幸福感更好、安全感更强。

坚持生态优先、绿色发展。准确把握生态文明建设的本质特征和时代价值，把新发展理念贯穿发展全过程，坚定践行“人不负青山，青山定不负人”“绿水青山既是自然财富，也是经济财富”的科学论断，更加有效地将生态资源转化为经济优势。

坚持开放发展、创新引领。把开放创新摆在发展的核心位置，以科技创新、制度创新带动全面创新，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，促进有效市场和有为政府有机统一，以开放倒逼改革、推动创新、促进发展，加快形成全面开放发展新格局。

坚持统筹兼顾、系统谋划。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹当前与长远、发展和安全的关系，抓重点、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展速度、规模、质量、结构、效益、安全相统一。

坚持求真务实、真抓实干。坚持问题导向和目标导向，树立“实干”标杆，提升“会抓”本领，锤炼“真抓”作风，做到咬定目标不动摇、砥砺奋进不懈怠、低调务实不张扬、久久为功不折腾，推动各项工作落到实处、取得实效。

第六章 战略定位

“十四五”乃至更长时期，要落实中省战略定位，紧扣发展第一要务，厚植生态本底，彰显特色优势，坚定“生态经济化、经济生态化”不动摇，推动“三区一基地一枢纽”建设，实现经济高质量发展和生态高水平保护在全省“双领跑”。

汉江生态经济带绿色发展先行区。遵循《汉江生态经济带发展规划》战略定位，以绿色的生态环境为基底，以优质的生态产业为核心，以科学的生态布局为支撑，以先进的生态文化为导向，以完备的生态机制为保障，积极探索汉江生态经济带绿色发展新模式新路径，打造美丽汉江“安康样板”。

全国富硒产业发展聚集区。立足“硒资源变硒产业”，推动富硒产业向科技创新、精深加工、品牌打造、三产融合方向迈进，着力打造生态经济首位产业和千亿级产业集群，实现以硒富民、以硒立业、以硒兴市。

中东部地区产业转移重要承载区。抢抓国家构建新发展格局和东西部战略合作历史机遇，优化营商环境，强化要素配置，积极承接国内外产业转移，引进大项目，培育大企业，做强产业，建设中东部地区产业转移重要承载区。

全国生态康养旅居体验基地。顺应人口老龄化趋势，紧盯高品质生活需求，发挥生态和富硒资源优势，探索“生态康养+”新业态新模式新路径，打造西部全域旅游示范基地、全国知名的

硒疗养生之都。

秦巴区域交通商贸物流枢纽。依托交通区位优势，加快构建立体综合交通网络，建设陕西南出东接、川渝北上西进的战略通道节点城市，打造陕西乃至西北地区联结成渝、汉江流域城市群的综合交通商贸物流枢纽。

第七章 发展路径

坚持“发展为要、创新为先、民生为本，生态立市、开放兴市、产业强市”发展路径。

——**发展为要。**把加快发展作为解决一切问题的基础和关键，坚定发展第一要务不动摇，紧盯目标追赶超越不松劲，低调务实埋头苦干不张扬，凝心聚力推动高质量发展。

——**创新为先。**把创新作为引领发展的第一动力，以制度创新为重点，科技创新为引领，推动管理创新、业态创新和文化创新等全面创新，持续增强发展动力和活力。

——**民生为本。**把保障人民群众的根本利益摆在突出位置，尽力而为、量力而行，健全公共服务体系，完善社会治理制度，推动实现公共服务均等化。

——**生态立市。**把生态文明建设和生态环境保护放在更加突出地位，夯实绿色生态基底，壮大绿色循环产业，形成绿色低碳生活方式，打造秦巴生态环境保护最佳区域。

——**开放兴市。**把开放作为高质量发展的内在要求，实施开

放带动战略，在解放思想中统一思想，在开放发展中合作共赢，积极融入国家区域协调发展战略和“双循环”发展大格局。

——**产业强市**。把特色产业作为富民强市的重要支撑，引导产业集聚集约发展，加快产业结构调整 and 转型升级，推动产业基础高级化与产业链现代化，构建支撑高质量发展的现代产业体系。

第八章 空间格局

严格落实国家主体功能区战略，坚持“点上开发、面上保护”，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，强化国土空间管控，优化国土空间格局，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

构建“一核、两心、两带、多点”新型城镇化格局。一核：以中心城市为核心，推动瀛湖生态旅游区、恒口示范区（试验区）融入中心城市发展。**两心**：推进汉阴、旬阳市域副中心城市建设。**两带**：**月河川道城镇带**，统筹中心城市—恒口—汉阴—石泉协同发展，建设城乡统筹示范区、新型工业聚集区、绿色发展引领区。**汉江生态城镇带**，以汉滨、石泉、旬阳为核心，汉阴、紫阳、岚皋、白河为节点，辐射带动其他区域，打造三产融合发展的汉江生态城镇带。**多点**：以其他县城、重点镇、县域工业集中区、现代农业园区和旅游景区为节点，打造县域经济增长极。

构建“一轴、三区、多廊、多点”生态安全格局。一轴：以

汉江及其主要支流连接的山区、丘陵、盆地为主要生态通道，形成区域生态保护主轴线。**三区**：以秦岭南坡、大巴山北坡山地水源涵养与生物多样性保护生态区、汉江低山丘陵盆地农业生态区为生态多功能区。**多廊**：以汉江支流各类水系等滨水带状绿化和公路、铁路等交通干线绿化为重点，建设带状绿地，强化生态保护，形成市域绿色联通廊道和绿色网络。**多点**：以饮用水源地、自然保护区、森林公园和风景名胜区等为自然生态节点，完善城镇绿地系统所形成的区域绿地。

构建“三区、十基地”农业发展格局。月河川道区域，重点建设以“畜—沼—菜（果、桑）”为主的循环农业基地；以优质水稻、小麦、玉米及“双低”油菜为主的富硒粮油生产基地；以精细菜为主的设施蔬菜产业基地；以名优乡土树种及特色花卉为主的绿化苗木产业基地。**汉江谷地区域**，重点建设以冷水鱼、大鲵等特种水产养殖及休闲渔业为主的生态渔业基地；以亲水旅游、田园观光、农业体验等为特色的休闲农业基地。**秦巴山地区域**，重点建设以食用菌、魔芋、中药材等为主的林下种植产业基地；以核桃、板栗、柑橘等为主的特色林果产业基地；以优质茶叶及绞股蓝标准化种植、精深加工和精品茶园观光为主的富硒茶饮产业基地；以标准化规模养殖为主的富硒生猪产业基地。

第九章 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦基本建成西北生态经济强

市，综合考虑发展环境和现实基础，坚持继承与创新相统一，确定“十四五”时期经济社会发展主要目标：

经济发展质效显著提升。经济运行在合理区间，生产总值年均增长 6.5%左右，略高于全省平均水平。有效投资的关键作用持续发挥，工业经济的支撑作用和消费经济的基础作用明显增强，产业转型升级加速推进，经济发展韧性逐步提升。

开放创新发展取得突破。开放体制机制更加健全，全方位多层次开放格局基本形成，开放发展不足的短板得到有效弥补；重点领域、关键环节改革持续深化，制度改革红利不断释放，创新引领作用更加凸显，经济发展活力动力不断增强。

生态文明建设深入推进。生态环境质量明显改善，绿色、低碳、循环成为发展主基调，生产生活方式绿色转型成效显著，能耗和主要污染物排放量指标控制在省定目标以内，地表水和汉江出境断面水质全面达标，空气质量保持全省领先。

人民生活水平持续改善。居民收入增长速度高于经济发展速度，城乡居民收入差距逐步缩小，公共服务基本均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的满意度和幸福指数大幅提升。

社会文明程度显著提高。社会主义核心价值观深入人心，居民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，群众性文化活动日益丰富，新民风建设

取得新成效，建成陕南首善之地、全省民风高地。

社会治理效能全面提升。法治安康、平安安康建设扎实推进，社会信用体系作用发挥更加充分，公共安全体系更加完善，应急保障能力显著增强，共建共治共享社会治理新格局基本形成，市域社会治理现代化水平不断提升。

表 2 安康市“十四五”经济社会发展指标

分类	序号	指标名称	单位	2020 年 实际	2025 年 预期	年均 增长	属 性
经济 发展	1	地区生产总值	亿元	1088.78	1500	6.5	预期性
	2	全社会固定资产投资增速	%	【14.4】	【6.5】	—	预期性
	3	规模以上工业增加值年均增速	%	【5.9】	【7】	—	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	437.09	650	8	预期性
创新 驱动	5	研发经费投入占地区生产总值比重	%	0.52	0.8	—	预期性
	6	万人发明专利拥有量	件	0.5	0.8	—	预期性
	7	高新技术企业数量	家	64	120	15	预期性
质量 效益	8	地方财政收入	亿元	28.4	34	5	预期性
	9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	45.3	46	—	预期性
	10	常住人口城镇化率	%	51	57	—	预期性
改革 开放	11	进出口贸易总额增速	%	15	15	—	预期性
	12	非公有制经济增加值占地区生产总值比重	%	59.6	62	—	预期性
	13	新增市场主体增速	%	14	25	—	预期性
生态 环境	14	单位地区生产总值能源消耗降低	%	16	13.5	—	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放下降	%	17	17 以上	—	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	17	汉江出境断面水质	类	Ⅱ类	Ⅱ类	—	约束性
	18	森林覆盖率	%	68	70	—	约束性
	19	城市空气质量优良天数比例	%	94.8	90 以上	—	约束性
	20	生活垃圾无害化处理率	%	99	100	—	约束性
民生 福祉	21	城镇居民人均可支配收入	元	28247	39620	7	预期性
	22	农村居民人均可支配收入	元	11288	16590	8	预期性
	23	基本养老保险参保率	%	96	98	—	预期性
	24	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.6	—	预期性
	25	人均预期寿命	岁	75.3	77	—	预期性
	26	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10（预计）	10.5	—	约束性
	27	每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.6	2.8	—	预期性
	28	粮食综合生产能力	万吨	77	77	—	约束性

注：【】表示五年累计数。

第二篇 谱写安康新时代追赶超越新篇章

坚持开放发展和创新引领，推动绿色循环发展，强化生态环境保护，全面推进乡村振兴，统筹推进城乡区域协调联动，完善各项基础设施，提升人民生活品质，加快推进社会治理现代化，为安康全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第十章 坚持开放创新，激发高质量发展活力动力

把开放创新摆在核心位置，深入贯彻创新驱动发展战略，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力，推动各类生产要素充分流动和高效聚集，积极融入国内国际“双循环”，着力提升经济质量效益。

第一节 积极融入新发展格局

持续扩大内需。围绕投资和消费两大领域，实施扩大内需战略。发挥投资对优化供给结构、扩大内需消费关键作用，树立“大抓项目、抓大项目”鲜明导向，确立企业投资主体地位，推动形成以市场为主导的投资内生增长机制。聚焦“两新一重”、科技创新、先进制造等领域，实施一批重大工程项目，加快补齐交通能源、生态环保、农业农村、教育医疗、民生保障等领域短板。顺应消费升级趋势，落实完善政策举措，提升传统消费，培育新型消费，搭建消费平台，建设现代商贸流通体系。实施以旧换新、

汽车下乡、快递进村、电商服务等行动，完善县城、城镇和农村移民搬迁安置社区便民服务设施，释放城乡居民消费潜力。稳定住房消费，促进汽车、智能家电等大宗消费，积极发展旅游、文化、健康、教育、体育、养老、育幼、家政等服务消费。引导互联网医疗、在线文娱、智慧旅游等新型消费加速成长，提升夜间消费，培育消费新模式新业态。优化消费环境，完善协同监管机制，保护消费者合法权益。

打造对外开放平台。以机场航空、高速铁路、高速公路为重点，完善交通网络和物流体系。做好安康机场口岸开放基础工作，推动恒口二级铁路货运站扩建和集装箱堆场建设，力争建成安康铁路口岸临时开放口。以中欧班列西安集结中心为引领，建设中欧班列安康集结副中心，带动秦巴地区物流产业集群发展。协调加大“安西欧”中欧班列发车频次，推进安康保税物流中心（B型）建设，条件成熟后申报安康综合保税区，逐步提升口岸经济带带动外向型经济发展水平，深度融入共建“一带一路”大格局。

深化对外开放合作。围绕打造陕西联结国内国际“双循环”的南部重要枢纽，加强与东部沿海地区交流互动，深化苏陕、津陕对口协作，高水平承接产业转移，全面加强产业发展、科技创新、生态环保等领域合作。依托西康高速、西渝高铁等对外大通道，推动与关中平原城市群联动发展，加强与长江经济带融合发展，融入成渝“双城”经济圈，参与产业分工协作，打造陕西向

南开放的前沿门户。以南水北调中线工程水质保护和秦巴山地生态保护为纽带，深化生态环保、文化旅游、特色农业等领域合作，推动区域市场一体化发展。以龙头企业出口为引领，扩大富硒食品、毛绒玩具、电子产品等外贸出口规模，拓展安康特色产品海外市场。以实施新一轮革命老区振兴计划为契机，抓住用好国家重大区域战略，完善对口合作机制，积极争取对口支援，以开放合作增强振兴发展活力。

承接产业梯度转移。紧盯中东部地区产业升级转移档期，坚持无中生有、有中生新，强化与长三角、粤港澳大湾区、京津冀、成渝等重点区域的有效对接，打造中东部地区产业转移重要承载区。以毛绒玩具、电子线束、电子元件、纺织服装等为重点，积极承接一批劳动密集型产业；以产业升级和培育新的增长点为重点，大力发展食饮品、新材料、先进制造、现代物流等产业，鼓励吸引大型企业在安康设立区域总部、研发中心、营销中心、采购中心等功能性机构和生产基地。以县域工业集中区为重点，加强园区基础设施建设，完善物流、商贸、金融、人才、能源、信息等配套功能，为承接产业转移提供载体保障和优质服务。

专栏1 对外开放平台建设工程

（一）安康海关。积极推进安康海关设立工作，建设国际贸易“单一窗口”，开展进口货物“两步申报”，推动规范和降低进出口环节费用，持续推进跨境贸易便利化。

（二）保税物流中心（B型）。建设集保税仓储、保税物流、口岸作业和综合服务为一体的安康保税物流中心。

第二节 加大“双招双引”力度

加强招商引资。坚持以新发展理念引领招商引资工作，将“招大引强”与“延链补链”相结合，强化“人人都是招商环境”的观念，培养科学运作的“投行思维”，做靓“营商环境最安康”金字名片。夯实“一把手”招商引资责任，深化领导亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办“四个亲自”工作机制，恪守“热情接洽、积极促进、支持到位、特事特议、制衡有效”工作原则，做到外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大中企业与小微企业“四个一视同仁”，落实外资、内资、国资、民资、融资“五资同引”。创新招商引资模式，深入推进集群招商、精准招商、链条招商、以商招商、大数据招商和云招商，通过招大引强、补链强基，推动产业发展规模质量同步提升。五年累计内资省际到位资金年均增长15%以上，实际利用外资年均增长10%以上。

注重招才引智。坚持外地人才引进和本地人才培育并重，采取柔性引进、项目引进、专项资助引进和事业留人等方式，吸引海内外高层次人才，引进重点领域紧缺人才，引导人才回归、项目回迁、技术回乡、智力回哺，推动人才链、创新链、技术链深度融合。实施“百千万”创新人才工程、金州英才555人才计划、“三百”企业家培养计划、返乡人才“万人计划”。加强应用型技能人才培养，打造一批“安康工匠”、技能标兵和技术能手。

围绕助推“归雁经济”发展，完善人才“引、育、留、用”政策，持续优化重才爱才用才的社会环境，吸引人口回流就业、人才返乡创业。

专栏2 安康人才引育工程

（一）“百千万”创新人才工程。引进100名高层次人才、引导1000名大学毕业生创业、培育10000名能工巧匠。

（二）金州英才555人才计划。创建50个创新创业示范基地，培养500名创新创业人才，培育5000名优秀基层实用人才。

（三）“三百”企业家培养计划。以高素质企业家和职业经理人为重点，培养100名领军型企业家、100名成长型企业家和100名经营管理人才。

（四）返乡人才“万人计划”。吸引安康籍商界翘楚、科技精英、能工巧匠等优秀人才10000人返乡创业。

第三节 实施创新引领发展

围绕创新型城市建设，推动企业创新、人才创业、政府创优，促进科技与经济紧密结合、创新成果与产业发展密切对接，实现创新链、产业链、资金链、政策链有机结合，让创新驱动成为高质量发展的核心引擎。

构建协同创新体系。强化创新要素保障、创新主体培育、创新平台支撑，推动国家高新区、省级高新区、省级经开区、省级农高区以及县域工业集中区、现代农业园区建设，发挥在创新驱动发展中的支撑引领作用，以管理创新推动各类开发区（园区）扩容增效，打造秦巴区域创新高地。推动校企协同创新，支持企业与高等院校、科研院所开展技术合作，建设提升重点科研平台、

创新创业平台及院士专家工作站等科研资源共享平台。支持企业和科研机构、高等院校联合组建富硒食品、生物医药、旅游康养、新型材料、智能制造等产业技术创新联盟和知识联盟。突出企业创新主体地位，推广“四主体一联合”创新模式，鼓励企业加大研发投入，支持企业组建创新联合体，带动中小企业创新。建立创新型企业成长的持续推进机制和全程孵化体系，构建企业全生命周期梯度培育链条，培育一批高新技术企业、瞪羚企业和“单项冠军”企业。加强知识产权保护。到2025年，全市高新技术企业总数达到120家。

推动创新链产业链深度融合。建立科技创新与产业发展协同对接机制，把创新嵌入产业发展各领域、各环节，推进创新链与产业链“两链”融合、闭环发展。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，在富硒食品、新型材料、智能制造、生物医药等领域实施重点产业创新工程，在现代农业、生物提取、储能产品以及资源循环利用、动植物育种、电子信息等方面实现关键环节技术突破。支持富硒食品、蚕桑、茶叶、钒新材料和先进储能等创新平台建设，促进新技术产业化、规模化应用，培育电子信息、智能制造等高新技术产业集群。

着力打造“双创”升级版。围绕大众创业和万众创新，加快建设众创空间、星创天地、科技企业孵化器等平台载体，统筹建立集科技成果转化、科技成果交易、科技人才培养、科技资源共

享、科技伦理体系建设、科学技术评价等功能于一体的综合性科技资源统筹服务平台，探索形成各具特色的“双创”示范模式，打造一批“双创”示范基地。完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”链条，强化创新、创业、创投、创客“四创联动”，促进众创、众包、众扶、众筹“四众发展”，为创新创业主体提供“一站式”服务。实行科研项目“揭榜比拼”和科研经费包干等制度，大力开展创新创业大赛、论坛、培训等活动，培育创新创业文化，鼓励创新、宽容失败，培树一批创新创业示范典型。支持设立创业投资引导基金、天使投资引导基金和科技成果转化基金，拓宽小微企业和创新创业者融资渠道。到2025年，全市创建50个创新创业示范基地。

专栏3 科技创新重点工程

（一）创新主体培育。培育一批科技型企业、高新技术企业、瞪羚企业和科创板上市企业，重点扶持10户科技创新示范企业、40户科技型小巨人企业、200户科技型小微企业。

（二）主导产业重大科技创新。面向企业和产业技术需求，部署实施主导产业重大科研攻关项目。围绕培育壮大特色产业，实施10大关键技术攻关课题。

（三）创新平台提升。推进安康高新区国家创新型特色园区建设，支持旬阳高新区创建一流省级高新区，打造创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。建设科技资源统筹服务平台，支持有条件的企业自建或共建各类创新服务平台。

第四节 深化重点领域改革

深化“放管服”改革。全面实行政府权责清单制度，推进行政审批制度改革，深化相对集中行政许可权改革，持续精简行政

许可事项和环节。推进“证照分离”改革，重点落实“照后减证”。加强市场公正监管，严格事中事后监管，加快推进“互联网+监管”，完善“双随机、一公开”监管制度和工作机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。实现政务服务数字化转型升级，加强基层便民服务站建设，推动形成跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的政府运作新模式，实现更大范围“一网通办”“跨省通办”“掌上可办”。全面落实《优化营商环境条例》，建立企业全生命周期服务体系，拓宽营商环境监督、评价、投诉、举报渠道，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

激发市场主体活力。深化国资国企改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，做优做大做强国有资本和国有企业。深化混合所有制经济改革，鼓励有条件的公共服务类和功能类国有企业实施混合所有制改革。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动建立面向民营企业的救助补偿机制，依法保护企业家合法权益，促进企业家公平竞争、诚信经营，尊重和激励企业家干事创业，激发企业家创新创业活力，构建“亲”“清”政商关系。积极发挥工商联和商会的作用，培育和发展地方特色商会组织，支持组建域外安康商会。

推进财税金融体制改革。建立现代财税金融体制，完善政府事权、支出责任和财力相适应的制度，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效率。加大地方财源培育力度，优化市、县财政事权和支出责任。深化税收制度改革，

培育壮大地方税源，全面落实国家减税降费政策。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。深化投融资体制改革，鼓励项目投融资模式多元化。完善政府性融资担保体系，推进“政银担”合作模式。引导金融机构面向中小微企业创新开发融资产品，落实普惠金融政策，激发民间投资活力。

专栏4 政务服务提升工程

（一）安康政务服务平台建设。按照全国一体化在线政务服务平台标准规范，建设完善互联互通、数据共享、协同联动的安康政务服务平台。

（二）市县政务大厅综合提升。实施市县政务大厅标准化提升工程，新建安康市民中心，拓展服务领域，提升服务效能。

（三）基层便民服务站建设。推进镇级便民服务站、村（社区）便民服务室标准化建设。到2025年，所有镇（街道办）建成标准化便民服务站，至少50%的村（社区）建成标准化便民服务室。

（四）智慧政务建设。按照“一中心、五平台、百应用”建设架构，推进“中国建行援建·安康智慧治理”平台建设，逐步实现全市党务服务、政务服务和公共服务“一张网”。

第十一章 发展生态经济，构建安康特色现代产业体系

大力发展绿色循环经济，推动工业化与信息化、先进制造业与现代服务业、技术创新与产业增效有机融合，建设质量强市，做强实体经济，一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业发展壮大，提升产业链供应链现代化水平，构建具有安康特色的现代产业体系。

第一节 打造三大千亿级产业集群

按照“扩充总量、优化存量、提高质量”的思路，推动产业融合发展、提质增效，聚力打造富硒产业、旅游康养、新型材料三大千亿级主导产业集群，构建绿色循环发展的核心产业支撑。

一、做大做强富硒产业

贯彻落实习近平总书记“利用好富硒资源，转化为富硒产业”的重要指示精神，围绕打造立市之业，聚焦科技研发、基地建设、企业培育、品牌打造和市场开拓，深入实施“硒+X”战略，推动硒资源向硒产业转变，建设全国富硒产业强市。

做强富硒食品产业。以富硒茶、魔芋、生猪、核桃、生态鱼、包装饮用水等为重点，大力发展富硒食品产业，实施富硒产业发展五大行动，设立富硒产业发展基金，打造“富硒茶”和“富硒魔芋”两大拳头产品。加快包装饮用水产业规模化、集约化、品牌化发展，扩大包装饮用水市场影响力。

加大科技创新研究。深化与中国农科院、中国农业大学等高等院校、科研院所、学术组织的战略合作，发挥中国（安康）富硒产业研究院及院士专家工作站等科创平台和研发机构作用，加强硒资源普查、基础研究、技术创新、标准设立、体系建立，推动富硒产业向技术链和价值链中高端攀升，为富硒产业发展提供技术支撑。

加快三产融合发展。围绕种植、加工、销售等环节，实施产业强链补链延链工程，延伸富硒产业链条，构建“一产奠基、二

产支撑、三产引领”的富硒产业全产业链。组建富硒产业联合体，推动经营主体企业化运营，培育一批富硒产业龙头企业，加快发展富硒功能农业、富硒现代食品工业、包装饮用水、富硒特色现代服务业等产业。

全面提升品牌品质。强化质量意识和品牌意识，引导企业规范用好“安康富硒茶”区域公用品牌。以“两品一标”认证和全国名特优新农产品培育等为抓手，打造“安康富硒”区域公用品牌，防止泛化、娱乐化“富硒”概念。严格把控富硒产品质量，强化富硒产业全产业链质量安全控制、产品质量溯源和质量责任追究，提升富硒产品附加值。

大力开拓富硒市场。紧盯重点区域和重点群体，瞄准高品质生活需求，强化适销对路产品开发。充分利用陕西扶贫空间、京东商城等平台，以及产品博览会、贸易洽谈会等展会活动，加大立体式、全方位宣传推介，在市域外建设安康富硒产品推广示范店和展销专区，扩大安康富硒产品的市场知名度，吸引人流、物流、资金流、信息流向安康汇聚。

专栏5 富硒产业发展五大行动

（一）硒资源详查及合理化利用行动。实施硒资源详查工程，建设硒资源数据库，实现硒资源智慧化管理与利用。合理开发利用富硒矿泉水、富硒土壤资源，新建富硒肥料、富硒饲料、植物有机硒提取生产线。

（二）科技支撑体系建设行动。围绕产业链布局富硒基础科研，深化与高等院校、科研院所、学术组织的战略合作，建设国家级富硒产品创新中心，有效解决硒含量不稳定问题。到2025年，取得相关研究成果30项以上，建成富硒功能农业专家工作站5个以上，引进富硒产业技术创新企业5家以上。

(三) 加工能力提升行动。建设5个富硒食品工业集中区，实施100个精深加工项目，打造集种养殖、精深加工、科技创新、市场营销、品牌创建、仓储物流于一体的全产业链，壮大富硒食品、饮品、保健品、生物提取物等产业集群。

(四) 质量标准体系建设行动。开展富硒产品标准体系建设，制定富硒产品标准目录，推动地方标准上升为国家标准或行业标准。建设国家级硒产品综合质检中心，搭建各县区富硒检测平台，构建完善的富硒产品检测体系。

(五) 富硒品牌营销行动。实施富硒产品公共品牌建设、富硒文化宣传与品牌营销、安康富硒茶品牌提升、安康硒品1号店工程、富硒产品电商运营中心等项目，打造3-5个全国富硒产品“单品冠军”。

二、培育旅游康养产业

围绕“打造国际健康城，培育西部生态康养产业强市”的总体目标，深入实施“康养+”战略，依托科研院所组建安康健康产业研究院，开展健康产业研究、产品开发、产业培训和学术交流。优化康养产业发展布局，推进全域旅游提质增效，促进生物医药产业振兴发展，培育健康养老养生产业形成规模，增加供给、创新模式、培育龙头、打造品牌，加快“康养+”新业态培育和产业融合发展，构建旅游康养产业体系，建设国内一流、国际知名的健康养生之都。

推进全域旅游提质增效。深入贯彻“+旅游”发展理念，落实全域旅游发展总体要求和文旅融合发展思路，坚持全区域规划、全产业融合、全要素配套、全社会推进、全行业开放，整合资源要素，创新思路方法，强基础、补短板、对标准、升品质、提效能，积极创建全域旅游示范市（县），重点推动岚皋、宁陕、汉滨、平利、汉阴等县（区）创建国家全域旅游示范区。实施全域旅游两大行动八大工程，策划一批旅游精品项目，打造一批旅

游精品线路。以实施秦巴1号旅游风景道、汉水文化旅游廊道、中心城市“一江两岸”文旅综合体等重大项目为引领，提升观光旅游，升级乡村旅游，开发体育旅游，培育研学旅游，发展红色旅游，做强度假旅游。支持瀛湖、南宫山、鬼谷岭创建国家5A级景区。到2025年，全市“一心引领、两廊延展、三区带动”的全域旅游发展格局初步形成，全域旅游示范市命名验收，西部一流、全国知名的生态休闲康养旅游目的地品牌影响力不断扩大，旅游业综合性特征和对关联产业带动作用更加明显，富民强市支柱产业地位基本确立。

专栏6 全域旅游两大行动八大工程

（一）景区景点建设行动

旅游城市打造工程：推进瀛湖、安康湖和中心城区“湖城一体”发展。开发江南老城旅游街区，发展江北高新区现代旅游，建设大香溪城市森林公园，打造“一江两岸”环江百里休闲旅游观光带，把中心城市建成全市旅游康养的重要目的地、集散地和文化旅游消费的集中区、体验区。

精品景区开发工程：支持瀛湖、南宫山、鬼谷岭创建国家5A级旅游景区，推进秦岭国家公园建设，有序开发宁陕生态旅游；发挥大巴山旅游联盟作用，推进区域生态旅游一体化开发。完善4A级景区旅游基础设施及公共服务设施。到2025年，全市有1个5A级景区通过省级资源评价，4A级景区达到15个、省级度假区达到3个。

特色旅游镇（街区）发展工程：建设和提升石泉明清古街、汉滨东关街区、白河桥儿沟街区、旬阳蜀河镇、旬阳红军镇、平利长安镇、紫阳焕古镇等省级文化旅游名镇、历史文化名镇（街区）。到2025年，全市创建省级文化旅游名镇（街区）20个以上。

乡村旅游发展工程：提档升级10个旅游扶贫示范村，提升34个省级旅游示范村，打造100家精品民宿，建设一批乡村旅游聚集带，打造3-5个国内一流乡村旅游目的地及乡村旅游精品景区。

红色旅游培育工程：加快红色旅游景点保护与开发，提升和建设牛蹄岭战斗遗址展览馆、旬阳红军纪念馆长征体验区、汉阴陕南抗日第一军纪念馆、宁陕江口烈士陵园、石泉革命纪念馆、平利廖乾五革命纪念馆、白河“三苦精神”纪念馆等项目，打造一批现代红色旅游体验型景区。

（二）服务品质升级行动

智慧旅游发展工程：建成安康智慧旅游大数据中心，加快各县区智慧旅游平台建设，构建市县两级线上旅游服务平台，推进智慧景区、智慧饭店、智慧旅行社建设。

旅游公共服务升级工程：建设提升市县旅游集散中心、景区游客中心，完善景区及城市标识体系、停车场、旅游厕所等公共服务设施。加强旅游服务队伍建设，推广瀛湖旅游服务标准化经验，培育5家以上龙头旅行社。

旅游商业服务升级工程：到2025年，培育5星级酒店1家以上、4星级酒店3家以上，全市旅游接待床位达到8万张以上，培育安康美食特色店、老字号、示范店50家以上；实施游客汽车“后备箱”工程，依托扶贫众创空间，建立旅游商品研发和生产基地；科学布局旅游购物店、旅游商品专柜。

促进生物医药产业振兴发展。围绕打造“秦巴药谷”及国内有影响力的生物医药健康产业高地，加快中医药产业发展，加强优势中药材种子种苗繁育基地和规范化种植（养殖）基地建设，鼓励中药加工企业自建种植（养殖）基地，打造“定制药园”。建设生物医药产业园，深化“产、学、研”合作机制，培育中药制造龙头企业，加强中药新药、大健康产品研发和安康传统名中药二次开发，扩大中药饮片、黄姜皂素、植物提取、配方颗粒和各种剂型成药研发生产能力，提升中药工业自动化、信息化、智能化水平。大力培育“秦巴医药”品牌，加强宣传推介和展览展销，不断扩大市场占有率。壮大中药大健康产业，积极开发药茶药酒、保健食品、功能性饮品等“食养”“医养”“药养”产品，

支持开展中医按摩、中药汤浴等养生保健服务，发展“互联网+中药+中医+中医药健康服务”平台经济，构建生物医药产业新业态新模式，促进中药产业与健康服务业融合发展。

专栏7 生物医药产业发展工程

（一）中医药产业集群。支持县区依托特色资源，建设规模化规范化中药材种植、繁育基地；建设中药制品研发检测中心、仓储物流中心、医药康养等配套服务设施，打造中医药全产业链。

（二）生物医药产业园。建设安康高新区和汉滨生物医药产业园、汉阴陕澳中医药产业园、镇坪“飞地园区”中药配方颗粒加工产业园、紫阳“中华基因库”、旬阳高新区中药饮片加工和中药材物流集散地等项目，打造中药原料药、中药保健品生产基地。

（三）绞股蓝全产业链。加强绞股蓝产业和资源的基础研究，推进种植基地和产业园区建设，强化系列产品精深开发，形成集药品、功能食品、日化产品和功能性特殊化妆品等于一体的大健康产品体系和全产业链发展格局。

（四）黄姜清洁生产循环利用。加强黄姜皂素清洁生产工艺及综合利用生产技术研究，重点发展天然激素原料及含激素类生物制药产品。

（五）富硒医药保健产品研发。研发生产绞股蓝、白芨多糖、杜仲粉、绿原酸、天麻粉等富硒医药保健品。

（六）中医药康养基地。建设汉滨、汉阴、石泉、宁陕、岚皋、平利、镇坪等县（区）道地中药材康养理疗综合体，打造食养、医养、药养等特色康养基地。

培育大健康产业。以人民健康为中心，以构建全生命周期健康服务产业链为抓手，以“健康+”产业融合发展为路径，规划布局一批健康产业园区，重点发展医疗保健、保健食品、生物医药、健康养老、健康旅游、健康信息、健康管理、健康保险等产业。培育互联网、大数据、云计算、人工智能、“物联网+”医疗保健服务，加强健康穿戴产品、健康辅助产品、药品器械、中医

药、休闲养生食品研发生产，推广分子生物、抗衰老等医疗保健前沿技术应用。支持国内外知名医疗健康服务机构、科研院所、国家和区域医学中心分支机构落户安康，打造健康产业集群，增加健康产品供应，优化健康保健服务，满足多样化健康需求。

壮大养老服务业。积极应对老龄化趋势，超前布局银发经济。围绕老年疗养、老年服务、老年旅游和养老地产，建设一批森林康养基地、养生体验基地、慢病疗养基地、颐养社区和养老度假区。支持组建医养康养研发中心，开展医养康养研究及老年医学、保健食品、康复器具、日常照护、健康监测物联网等产品研发。依托医疗、康养机构组建市县医养康养服务指导中心，提升医养康养服务水平。建设医养康养数据服务中心，通过智慧医院、远程医疗等模式，开展线上线下老年人社区居家医疗保健、康复养生、日常照护等服务。推进医疗机构与养老融合，培育“医疗+康养小镇（社区）”模式，建设安康国际康养中心，打造安康康养品牌。到2025年，建成10个以上大型生态养老机构 and 10个以上医养结合核心区。

专栏8 旅游康养产业发展工程

（一）生态康养文化旅游区。建设汉滨双龙、汉阴凤堰、石泉后柳、岚皋四季河-千层河、平利马盘山、镇坪南江湖和巴山长寿谷、白河天宝等生态康养文化旅游区（度假区）。

（二）森林康养基地。支持各县区建设一批森林康养基地、康养中心，完善基础设施，丰富森林康养产品，推进森林康养产业发展，打造一批国家森林康养示范区。

（三）生态康养产业园（综合体）。建设高新莲花湾生态康养城、城东新区健

康养老产业园、汉阴富硒田园综合体、石泉湾康养旅游综合体、宁陕皇冠健康小镇、紫阳硒疗养生基地、“硒有岚皋”天源康养谷、平利蒋家坪茶旅综合体、镇坪自然国心旅养基地、旬阳生态康养产业园、白河生态康养基地、瀛湖“富硒茶谷”康养度假基地、恒口鲁家村田园综合体等一批生态康养产业园（综合体）。

（四）生态康养示范县。支持各县（区）因地制宜发展生态康养产业，打造一批生态康养示范县。

三、做大新材料产业

坚持生态保护和资源开发并重，围绕以钒、锌合金为代表的有色金属材料，以新型液流储能介质、钒锂电池电极材料为代表的新能源储能材料，以重晶石、陶瓷等为代表的无机非金属材料，以纳米微粒子功能材料、聚酯功能分离材料、高分子复合材料为代表的前沿新材料，以新型墙体材料、装配式建筑材料、石棉板岩为代表的新型建筑材料，鼓励企业加强核心技术研发、关键工艺优化、生产设备升级、产品品质提升，引进转化一批先进适用技术，培育打造一批科技含量高、创新能力强、市场前景好、具有核心竞争力的龙头企业。在新型材料资源开采、提纯加工、应用转化等方面加大科技创新力度，推进新型材料产业向绿色化、精细化、高端化迈进，着力打造新型材料产业基地。

专栏9 新型材料产业发展重点项目

（一）有色金属材料。建设钒产业三大基地、四大中心，实施安康高新区钒材循环产业园、先进储能产业园、旬阳纳米氧化锌迁扩建及脱硫剂项目。

（二）无机非金属材料。建设平利安得利硫酸钡、重晶石和镇坪瓦板石非金属材料精深加工资源循环利用产业基地，实施安康高新区锂电新能源关键正极材料生产项目，开发汉滨区绢云母、汉阴硅微粉和精细陶瓷系列产品。

（三）前沿新材料。以安康高新区、旬阳高新区、汉滨五里工业集中区和汉阴、

平利经开区以及恒口工业集中区为重点，发展特种金属功能材料、高端金属结构材料、先进高分子材料、新型无机非金属材料、高性能复合材料、纳米粉体材料、生物材料及制品等。

（四）新型建筑材料。建设安康绿色装配式建筑产业园，建设PC构件、装配式木屋生产基地。

第二节 发展壮大四大新支柱产业

加快新旧动能转换，推进新支柱产业高端化、智能化、绿色化发展，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，壮大提升装备制造、电子信息、现代物流、毛绒玩具等新支柱产业。

装备制造。深入贯彻落实“制造强国”战略，重点发展以专用车辆、汽车零部件以及新能源汽车为主的整车及零部件制造业，以电梯为主的特种设备制造，以工程机械、农机装备、节能炉具和烘干设备为主的其他装备制造业，打造高水平装备制造产业基地。突出智能制造导向，加强智能生产线、数字车间和绿色工厂建设，实施创新驱动、数字转型、绿色制造、载体建设、人才汇聚“五大工程”，推动企业智能改造升级，延长产业链，提升价值链，形成装备制造产业转型升级新高地。

电子信息。坚持绿色化、智能化和融合化发展，按照龙头带动、集群配套、创新协同、链式发展的思路，以工业园区和移民搬迁社区为载体，大力发展以电子元件、敏感元件、电子塑料零件等为主的电子信息产业，培育新一代电子信息产业，推进企业集聚，扩大产业规模，提升质量效益，建成联接关天、成渝、

江汉三大经济圈的电子信息产业配套基地。突破发展电子线束产业，引进一批电子线束龙头企业，带动更多中小企业跟进落地，建设国内电子线束产业新基地。

专栏10 装备制造和电子信息产业发展重点项目

（一）整车及零部件。建设安康高新区、汉滨、汉阴、石泉、旬阳、白河等县（区）汽车零部件及新能源汽车产业园（生产基地），发展关键零部件和汽车电子产品制造。

（二）特种及专业设备。建设安康高新区智能电梯研发制造基地、陕变智能电气设备研发、安康市高端医疗器械产业园、汉滨区机器人·数控机床高端智能装备产业基地、旬阳县智能机器人制造等项目。

（三）电子信息。依托安康高新区、旬阳高新区以及汉滨五里等县域工业集中区，建设小巨人、西北电子信息、智能终端、新经济产业园等电子信息产业园，重点发展以民生电子、智能穿戴、智能安防等为主的智能终端电子产品。

现代物流。立足安康、辐射秦巴、服务全国、面向国际，推进以安康“无水港”为重点的秦巴（安康）现代物流港建设。加快发展多式联运，推动开放口岸建设，深化与西安、上海等国内大型物流枢纽城市合作，构建安康经上海到海外的国际海运大通道，经西安到中亚、欧洲的国际陆运大通道，提升现代物流产业集聚力、辐射力、影响力。以打造秦巴区域交通商贸物流枢纽为牵引，深度融入共建“一带一路”大格局。完善“综合物流园区—专业物流园区—县区配送中心—末端配送站点”四级物流体系，推进物流智慧化、绿色化、标准化、供应链协同化“四化同

步”，构建创新融合、区域协同、集聚高效、智能绿色、韧性联动的物流产业体系，实现物流业与区域经济深度融合。

专栏11 现代物流产业发展重点项目

（一）安康“无水港”。在恒口建设以铁路港、贸易港、保税物流港为主的“无水港”，在九县区布局建设“无水港”分站站点。

（二）综合物流园区。建设高新区金运陆港、城东新区综合物流园、镇坪和白河边贸物流城，在汉阴、石泉、岚皋、平利、旬阳建设县域综合物流园区，其他县因地制宜建设综合商贸物流园区。

（三）专业物流园区。建设镇坪飞地医药物流园区、旬阳新型建材物流园区、恒口冷链物流贸易中心，在县域工业集中区配套建设物流功能区。

（四）物流服务体系。建设农产品、特色工业品和电商物流信息平台，构建市、县、镇、村四级物流体系。

毛绒玩具。以实施乡村振兴战略和深化苏陕协作为契机，积极承接中东部地区产业转移，坚持市域统筹、县区主战，社区承载、协同联动，优化“一核、两带、多点”发展布局，持续推进恒口毛绒玩具文创产业园建设。以新社区工厂为载体，大力发展毛绒玩具产业，推广“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”发展模式，推动相关配套产业聚集发展，构建相对完善的产业链、供应链，培育国内外有影响力的自主品牌，打造安康新兴支柱产业。推动毛绒玩具产业重点镇建设，引导毛绒玩具产业与文化制造、文化演艺、新兴传媒等产业融合发展，开发具有安康特色的毛绒玩具文创产品，打造地域文化IP，基本建成国内外知名的“毛绒

玩具文创产业新都”。到2025年，争取建成毛绒玩具文创产业重点镇5-10个，吸纳就业5000人以上。

专栏12 毛绒玩具文创产业重点项目

（一）国内毛绒玩具文创产业新都建设。到2025年，全市引进和培育毛绒玩具文创企业600家左右，培育规模以上企业50家左右。

（二）恒口毛绒玩具文创产业研发和生产基地建设。围绕完善毛绒玩具文创产业链，布局创意设计、原辅料批发零售、产品展销、电商运营、物流配送等项目。

第三节 支持培育多元化产业

丰富产业发展业态，支持产业多元化发展。**纺织丝绸**，聚焦纺织服装、丝绸消费品、蚕桑茧丝综合利用等发展方向，以汉滨、石泉、汉阴为重点，培育延伸蚕桑、服装等产业链，发展壮大纺织服装龙头企业，实现种桑养蚕规模化、综合利用产业化，提升发展纺织丝绸产业。**清洁能源**，全面建成旬阳和白河水电站，实施安康水电厂增容改造工程，谋划建设抽水蓄能电站，因地制宜发展风电、光伏发电、生物质能发电。**建筑业**，加强建筑工业化生产基地建设，培育一批以项目开发、施工及部品构件生产加工、施工装配、维护运营等于一体的建筑业集群。建设安康绿色装配式建筑产业园和建筑劳务产业园，促进建筑业持续健康发展。**电子商务**，拓展安康富硒农产品域外市场，实施“两升级、两创新、一培育”工程，建设一批全国“互联网+农产品”出村进城试点县，推动电子商务全面升级。**商贸服务**，围绕打造区域消费中心，优化大中型商业网点布局，建设一批大型商业综合体和特色商业

街区。深入开展“互联网+消费”，引导发展场景消费、新零售。培育发展居民生活服务业，构建社区商业中心和便民服务圈。完善市、县、镇农贸市场，适度发展一批专业市场。**绿色金融**，围绕创建全国绿色金融示范市，健全金融机构体系，优化金融生态环境，创新金融发展模式，发挥绿色金融对重大项目、产业发展的精准支持作用。**其他服务业**，积极布局会议会展、中介咨询、科技服务、人力资源服务等生产性服务业，培育发展家政服务、教育服务等生活性服务业，为经济发展搞好配套服务，为群众生活拓展消费空间。

专栏13 多元化产业发展重点项目

（一）纺织丝绸。建设西北纺织服装城，打造纺织服装行业全产业链综合体；建设石泉蚕桑丝绸精品示范园、安康源添袜业总部基地。

（二）清洁能源。建成汉江旬阳水电站、白河水电站，实施安康水电厂增容扩机改造，谋划建设安康抽水蓄能电站。建设安康高新区绿色新能源产业园。

（三）电子商务。实施升级电商服务和电商产品、创新电商物流体系和电商发展模式、培育新生代电商人才队伍“五大工程”；建设电子商务产业园、县区电商物流分拨中心、镇村电商服务站点；建设农产品网货中心、农产品交易中心。

（四）商务服务。提升高新区安康国际会议中心、恒口示范区（试验区）毛绒玩具产品营销展示中心等会展服务功能，建设城东新区创业孵化中心；依托城市绿道、大型公园等，拓展会展新空间；推动各县现有体育场、大型商业综合体、商务酒店等完善配套设施，开展会展服务。打造区域知名节庆会展品牌。

（五）人力资源。建设秦巴区域人力资源产业发展中心，打造服务陕南、辐射全省的人力资源服务配置中心及人力资本集聚地。

第四节 加快发展数字经济

深入落实网络强国、数字中国战略，抢抓新一轮产业变革机

遇，实施数字赋能行动，推进产业数字化和数字产业化，力促数字经济和实体经济深度融合，深化 5G 应用、人工智能、区块链等新一代信息技术广泛应用和融合创新，建设“数字安康”。以健康管理、远程医疗为重点，大力发展健康经济；以现代物流、智能硬件为重点，积极发展智能经济；以大数据、数字文创为重点，培育发展数字经济；以电子商务、新金融为重点，布局发展平台经济。支持安康高新区发展新经济，推动汉滨区（城东新区）打造区域数字经济试点示范区。加强新型智慧城市建设，把安康智慧治理服务平台打造成全省乃至全国的示范标杆。

专栏14 数字经济发展重点项目

（一）数字经济产业园。重点建设安康高新区、汉滨区（城东新区）、汉阴和旬阳数字经济产业园（大数据管理中心），布局5G智能终端生产、5G应用体验园、创新企业孵化基地和创客平台。

（二）常安科技产业园。重点引进先进制造、电子信息、智能制造、大数据等产业，打造常州—安康交流合作示范产业园。

第五节 强化产业平台支撑作用

把园区作为承载发展、集聚要素、壮大产业的核心载体，通过筑巢引凤，吸引产业聚集，推动产业规模化发展。

打造工业发展核心聚集区。发挥安康国家高新区、旬阳省级高新区、石泉省级经开区、汉滨五里工业集中区引领带动作用，推动汉阴、平利县域工业集中区创建省级经开区，同步提升其他县域工业集中区，培育 3-5 个有影响力的县域工业集中区（高新

区、经开区)。立足资源优势和产业基础，积极承接产业转移，推进工业企业入园，实现产业和项目聚集。优化园区功能布局，集约节约利用土地，严把入园项目质量关，对确需征地自建的企业，实行先租后让、租让结合等灵活方式供地，依法处置征而不用、多征少用、征用不符等违法违规用地行为，以“亩均论英雄”提高土地利用效益。以标准化厂房建设为重点，完善水电路气网等基础设施、物流电商等配套服务，提升园区综合承载和辐射带动能力，到2025年，全市标准化厂房面积达到500万平方米。

做优特色现代农业园区。按照“做强核心区、提升示范区、扩大辐射区”总体思路，合理优化生产布局，强化基础设施配套，完善园区承载功能，促进园区提质升级，以月河川道农业科技示范带为重点，建设安康（汉阴）国家农业科技园区，打造一批国家级、省级现代农业产业园和市级现代农业园区、农业科技示范园，培育一批三产融合发展示范园区。

推动“飞地园区”发展。创新飞地经济合作模式，深化常州与安康经济合作共建机制，探索建设安康域外“飞地园区”。推动宁陕、紫阳、岚皋、镇坪、白河“飞地园区”协同错位发展，重点引进一批科技含量高、市场前景好的战略性新兴产业，全面落实各项支持政策，实现“飞出地”和“飞入地”互利共赢。

加快新社区工厂建设。聚焦移民搬迁后续扶持，依托移民搬迁社区集中安置点，引进一批毛绒玩具、服装鞋袜、电子线束、

电子元件、工艺品制作等劳动密集型企业落地，实现搬迁群众就近就地就业。加快新社区工厂总部化、集团化发展，建立多元化利益联结机制，推进新社区工厂和产业园区同步建设、联动发展。到2025年，全市新社区工厂达到1000家，带动就业5万人以上。

专栏15 园区承载能力提升工程

（一）安康国家高新区。大力发展生物医药、新型材料两个优势产业集群，培育壮大先进制造、现代服务两个成长性产业集群，前瞻布局5G、大数据、节能环保与信息技术服务等新经济产业集群，建设国家创新型特色园区。

（二）安康（汉阴）国家农业科技园区。建设科技创新创业、名优农产品加工、农产品展示销售、富硒功能试验等功能区及示范基地，完善园区服务功能。

（三）旬阳省级高新区。建设老龙沟新型材料产业基地、先进制造产业园区，重点发展新型材料、装备制造、富硒食品和生物医药产业，争创一流省级高新区。

（四）石泉省级经开区。重点发展富硒食品、蚕桑丝绸、装备制造等产业，打造陕南地区富硒产业、蚕桑产业“新高地”和智能制造示范区。

（五）汉阴、平利省级经开区。汉阴省级经开区重点发展富硒食品、新型材料产业，建设陕南绿色循环经济示范区；平利省级经开区重点发展生命健康、新型材料、重晶石深加工产业，建设无机盐非金属材料聚集区。

（六）汉滨五里工业集中区。重点发展富硒食品、新型材料、纺织服装等产业，发挥全市县域工业集中区龙头带动作用，积极创建省级经开区。

（七）现代农业园区。积极培育汉滨区等国家级现代农业示范区，推动省市级农业示范园区建设。

第六节 提升产业链供应链现代化水平

立足特色产业、区位优势和生态资源，强化重要产品和关键技术攻关，保障原辅材料供给，壮大产业工人队伍，畅通物流运输网络，推动富硒食品、新型材料、生物医药、先进制造等产业强链补链延链，促进毛绒玩具、纺织服装、商贸服务等产业高端

化、智能化、绿色化发展。深入开展质量提升行动，加强质量管理体系建设，推行产品质量管理和质量追溯制度，以高标准引领产品质量和服务质量“双提升”。依托龙头企业构建“一企一链”产业集群，精准对接上下游、产供销需求，打造市场多元、协作配套的供应链体系。促进民营经济向产业链、价值链中高端迈进，打造具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

第十二章 强化生态保护，推动生态环境质量持续好转

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，统筹山水林田湖草系统治理，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式生态化，深入实施国家战略水资源汉江流域安康水源地生态保护工程，积极创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设先行示范区，打造新时代美丽中国的“安康样板”。

第一节 坚决当好秦巴卫士

严格落实秦岭生态环境保护条例和总体规划，加强生态系统保护，有效遏制各类生态破坏行为，持续提升秦岭和巴山生态功能，把秦岭安康段建成秦岭生态环境保护的最佳区域。

加强生态环境保护。开展自然保护区、自然公园等自然保护地整合优化、勘界立标、确权登记，构建秦岭和巴山生态环境保护长效机制。加强生物多样性保护，加大朱鹮、金丝猴、羚牛、林麝等珍稀动物栖息地保护恢复力度。支持建设大熊猫国家公

园、秦岭国家公园。大力推行“林长制”，落实森林保护责任。

严格环境整治监管。严格落实秦岭区域重点保护区、一般保护区产业准入清单，严把产业准入门槛。依法推进秦岭区域矿权有序退出，禁止在核心保护区、重点保护区勘探或开发矿产资源和开山采石。推动秦岭区域小水电有序退出，全面恢复流域生态基流。健全常态化、长效化保护督查监管和考核机制，加大联合执法和责任追究力度，严厉打击乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎等违法行为。推进“数字秦岭”建设，提高信息化监管水平。

强化生态治理修复。实施坡耕地治理和国家水土保持重点工程，建立健全水土保持预防监督体系 and 水土流失监测网络。严格落实矿山企业地质环境、生态环境治理恢复、创建绿色矿山主体责任，以受损矿山地质环境治理恢复和地质灾害防治体系建设为重点，坚持先急后缓、先易后难，一矿一策、因地制宜，加大白河硫铁矿、旬阳铅锌矿和汞矿以及蒿坪河流域等重点污染区域治理与修复，逐步消除环境污染，大幅提升生态功能。加强在产矿山企业监管，坚决防止新的污染和生态破坏行为发生。到2025年，全市无主矿山地质环境治理达标率达到50%，大中型矿山的绿色矿山治理达标率达到60%以上，小型矿山按照绿色矿山标准进行规范管理。

推进国土空间绿化。坚持造林与管护并重，继续实施天然林保护与修复、退耕还林还湿、丹江口库区上游一级水源地重点防

护林建设等林业重点工程，启动国家储备林工程建设，推进荒山绿化，加强森林抚育，加大退化林修复力度，提升森林资源品质。实施中心城市绿化提升工程，建设城市绿色廊道，着力打造美丽绿城。推进城乡道路绿荫化、镇村周边森林化、庭院内部景观化建设，打造一批森林乡村。到 2025 年，创建国家生态文明建设示范县 2 个以上、示范村镇 10 个以上，省级生态文明建设示范村镇 50 个以上。

专栏16 秦岭和巴山生态环境保护工程

（一）生态保护红线勘界立标。完成县区生态保护红线勘界立标，制定生态保护红线空间分布图，建立生态保护红线勘界立标成果数据库。

（二）“数字秦岭”建设。充分利用 5G、遥感、GIS、物联网等技术，搭建生态保护综合数据库，实现对秦岭区域实时监控、动态监管。到 2025 年，完成“数字秦岭”重点工程建设。

（三）自然保护地与野生动植物保护。加强自然保护区、国家公园等自然保护地建设管理，建设大数据平台、野生动物救护中心、鸟类观测站点。

（四）坡耕地治理和国家水土保持。实施水源涵养区水土流失综合治理、生态清洁型小流域治理等项目。

（五）“绿色矿山”建设。推进尾矿库污染治理，开展矿区生态修复治理，恢复耕地或林地。

（六）国土空间绿化。加快退耕还林、天然林管护、天保公益林建设，退化林修复和低效林改造，实施“安康湖”林业生态综合治理工程。

（七）秦岭和巴山生态保护气象保障。强化生态环境气象监测。建设宁陕、岚皋生态气候观象台。开展生态气候资源评估。推进气象卫星数据应用，创建安康生态气候品牌。

（八）有害生物防治。以松材线虫病为重点，加大林业有害生物防控力度，构建监测预警、检疫御灾、防治减灾、保障支撑等体系，提升有害生物防控能力，确保林业有害生物成灾率控制在 4.4% 以下。

第二节 同心守护一江清水

严格水生态环境管理，深入推进水生态修复与综合治理，提升水源涵养能力，确保“一泓清水永续北上”。

加强流域生态治理与修复。加强水上污染源全收集、岸上污染源全治理。探索重点河湖生态治理与修复工程生态化绿色化建设，深入开展汉江流域水生态环境综合治理，以月河、白石河、蒿坪河、公馆河流域为重点，实施水污染防治工程，提升重点流域水环境质量。加强瀛湖湖泊综合治理，建设渔业资源修复生态系统，降低瀛湖总氮总磷水平，提升湖泊水环境质量。到2025年，全市地表水国考断面水质达标率保持100%。

提升流域水源涵养能力。全面贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》《安康市汉江流域水质保护条例》及长江流域重点水域十年禁捕政策。有效配置水资源，有序实施水源工程，构建以天然河湖水系为骨架的现代水网，持续提升水源涵养功能。完善入河排污口、重点河段、重点监控断面全覆盖的汉江水生态智能监测系统。加强河湖水域岸线监管，健全水质监测、联合执法、目标考核和责任追究等长效机制。

着力改善水生态环境。严格水生态环境管理，推进“排污体—入河排污口—排污管线—污染源”全链条管理。加强重点企业和工业集中区污水处理设施建设，推动自动在线监控装置与生态环境部门联网，实现污水达标排放或循环利用。加强畜禽养殖污

染治理，严格按照畜禽养殖禁养区、限养区布局控制养殖规模。推进城镇污水处理厂和污水管网建设，完善运营管理机制，提高污水处理率。开展地下水污染防治，保障地下水水质安全。加强饮用水源地环境保护，推进集中式饮用水源地规范化建设。到2025年，实现镇级污水处理设施全覆盖，城镇集中式饮用水源地水质达标合格率100%。

专栏17 汉江水环境保护工程

（一）重点流域综合治理。新建汉江干流及重要支流堤防 62 公里；实施月河综合整治，配套建设污水处理设施、人工湿地、水保防护林及水保示范园。

（二）瀛湖生态环境保护。加强入湖库排污口监管，控制库区农业面源污染，强化旅游景区污染源防治，完善沿湖周边村庄、景区景点垃圾和污水处理、转运设施设备，加强库区漂浮物打捞，修复库区生态环境。

（三）重点流域污染综合防治。对汉滨区和紫阳县蒿坪河、旬阳县公馆河、白河县白石河流域重金属和非金属污染进行综合治理，完成各类废弃矿渣填埋治理、污染土壤及生态植被修复、河道岸边污染源清理及沿岸截污、环境监测与环境应急处理。

第三节 聚力保卫安康蓝天

坚持全民共治、源头防治，持续实施《大气污染防治行动计划》，推动大气污染防治行动向纵深发展，加强污染物综合治理，持续优化调整能源、产业、运输和用地结构，提升环境监测和执法监管能力，推动空气质量保持优良状态。

加大协同管控力度。实施大气污染物综合治理工程，坚持协同增效，对污染物协同治理和挥发性有机物、臭氧防治技术开展科技攻关，研发新型污染物防治技术路线和装备，开展二氧化硫、

氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物、氨气等多污染协同控制，确保城市空气质量优良天数比例保持在90%以上，到2025年，实现细颗粒物和臭氧浓度明显降低。

推进结构优化调整。打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，确保城市空气质量优良率稳定提高。调整优化能源消费结构，推进工业企业能源改造和清洁能源使用。实施清洁能源替代工程，加强燃煤污染防治，加大燃煤锅炉拆改力度，严格管控餐饮油烟排放。加大移动源污染防治力度，加强高排放机动车污染治理，推广新能源汽车，倡导绿色出行。强化扬尘污染防治，推行绿色施工。加强“散乱污”企业整治，实现减存量堵增量，强化重点行业和企业源头管控，加强重点污染源自动监控，推进工业企业“退城入园”，实施有机废气综合治理与清洁生产示范工程。

提升防治监管水平。加强环境监测和执法监管能力建设，推动污染源监测与排污许可证监管、监督执法联动，强化涉挥发性有机物排放、涉工业窑炉等重点污染源自动监测，推动重点工业园区（集中区）建立挥发性有机物、颗粒物监测体系，拓展污染源排放遥感监测。完善监测监管协同机制，鼓励社会监测机构配合开展执法监测，提升监测与执法工作效率。认真落实《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，严格管控烟花爆竹燃放和农作物秸秆焚烧。

第四节 全面保障土壤安全

加强土壤污染防治监管，强化以农产品安全为主的农用地和

以人居环境安全为主的建设用地监管，有效管控土壤环境风险，确保全市土壤环境质量总体稳定。

开展土壤污染治理与修复。按照“谁破坏谁修复、谁修复谁受益”的原则，实施重点县区土壤污染治理与修复工程，强化土壤污染治理责任，对土壤污染实行终身责任追究。推进土壤基础调查工作，以工矿区、农用地、建设用地等区域为重点，建立污染地块清单，健全土壤环境质量监测网络。做好重金属污染重点区域、重污染工矿企业、尾矿库等污染区域土壤污染风险评估和污染防治工作，深入开展土壤治理修复与风险防控试点。到2025年，全市受污染耕地安全利用率、土壤环境质量点位达标率达到省定要求。

加强农用地土壤污染防治。依据受污染耕地类别划分成果，实施土壤环境分级分类管理，通过源头控制、农艺调控、土壤改良、植物修复等措施，减少耕地土壤污染物输入量。加强农业面源污染防治，推进农药化肥减量使用，实行农药废弃包装物及农膜集中回收处理，强化农用地土壤污染源头管控和安全利用。

强化建设用地风险管控。建立新增建设用地土壤环境质量强制调查制度，建立现有建设用地土壤环境质量定期监测与评估制度，依据调查评估结果，编制污染地块名录及其开发利用负面清单，实施建设用地准入管理。健全建设用地开发与流转过程土壤环境监管制度，加强污染土地排查及环境监测。

加强固体废弃物污染防治。积极开展“无废城市”试点创建，健全固体废弃物监管长效机制，推进危险废物、大宗工业固体废

弃物、污泥、垃圾等利用处置设施建设，提能改造医疗废物集中处置设施，提升环境监管、风险防范、污染处置能力。以商场、超市等区域为重点，推进塑料制品减量使用，减少白色污染。到2025年，基本建成符合安康实际的生活垃圾分类处理系统，基本实现中心城市建成区生活垃圾分类全覆盖，闲置放射源及放射性废物安全处置率达到100%，工业固体废弃物综合利用率和建筑垃圾资源利用率达到30%以上。

专栏18 大气土壤污染治理工程

（一）大气污染防治。强化道路扬尘治理，建设环境空气自动监测站和有机污染物自动监测站，建成机动车尾气排放遥感监测系统。

（二）土壤污染防治。加强农业面源污染治理，推进农药化肥减量使用，强化农用地土壤污染源头管控和安全利用、畜禽粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理、秸秆综合利用。

第五节 推动绿色低碳循环发展

深入推进节能降耗，降低资源消耗强度，集约高效利用水、土地等资源。加强再生资源回收利用，推动农业废弃物和畜禽养殖污染物资源化循环利用，加快推进城市固体废弃物综合利用。到2025年，畜禽粪污综合利用率达到85%以上，农作物秸秆综合利用率达到90%。落实企业清洁生产主体责任，实施重点企业清洁生产技术改造和清洁生产审核。大力发展绿色建筑，推广绿色建材应用，稳步提高装配式建筑应用比例。到2025年，全市绿色建筑占比达到70%以上。发展绿色交通，积极推进城市公共交通行业节能减排工作，建立营运车辆燃料消耗、排放准入制度。实

施绿色低碳社区建设工程，推行生活方式绿色化全民行动。

第六节 探索建立生态价值实现机制

围绕打通“两山”转化通道，探索生态产品价值多元化实现路径，积极创建国家和省级生态产品价值实现机制试点市。健全自然资源资产产权制度，深化集体林权体制改革，建立林地经营权流转制度、林地信托贷款制度和公益林补偿收益权质押贷款制度，建立林业信息集成（一本图）系统。开展“河权到户”改革，实施股份、个人、集体、合作社等多种河道承包模式，推动河道环境治理和经营增收“双丰收”。强化生态制度供给，加强自然资源调查评价、监测和确权登记，探索建立生态系统生产总值（GEP）核算体系，以县为单位编制自然资源资产负债表，全面实行排污许可，建设排污权交易二级市场，探索开展碳排放市场交易。认真落实国家生态补偿政策，以南水北调中线工程水源涵养为纽带，以资金补偿、园区共建、产业合作为重点，推动建立跨区域生态补偿机制。

第十三章 巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

以农业农村高质量发展为主题，扎实推进乡村建设，大力发展乡村产业，深化农村综合改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快形成城乡互补、工农互促的新型工农城乡发展格局。到2025年，乡村振兴全面推进，现代农业体系基

本构建，农村生产生活条件全面改善，农民收入水平稳步提高。到 2035 年，乡村振兴取得重大进展，生态宜居美丽乡村建设扎实推进，农业农村现代化迈出更大步伐，城乡差距进一步缩小，基本实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持主要帮扶政策总体稳定。落实行业主管部门工作责任，巩固“两不愁三保障”成果。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。优化、延续和调整现有帮扶政策，确保主要帮扶政策延续性，兜底救助类政策继续保持稳定。落实落细教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口和低收入人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业类发展政策。强化财政保障能力，继续加大帮扶投入，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。分类摸清扶贫项目资产底数，建立动态管理台账，稳妥有序做好确权登记、资产移交、运营管护等工作。实行行业主管、镇办组织、村组实施，加强扶贫项目资产管理和基础设施管护。强化公益性资产管理维护，健全管护制度，落实管护责任，确保持续发挥作用。做好经营性资产运营管理，明晰产权关系，规范收益分配和处置，防止资产流失和被侵占。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护财产权利。统筹

推进村集体经济“三资”平台管理，防范资金使用风险。

全面落实动态监测预警和帮扶。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期核查，动态监测预警，持续跟踪收入支出情况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，建立快速发现和响应机制，确保不出现规模性返贫。对脱贫人口多、返贫风险大、收入水平低以及基础设施薄弱、产业发展落后的重点区域，对农村低保对象、农村特困人员以及农村易返贫致贫人口、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户等农村低收入人口，分类开展常态化精准帮扶，确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。

加强易地搬迁后续扶持。强化党建引领，发挥社区党组织和党员作用，提升便民服务、宣传教育、民风塑造、保障维权、帮扶救助、矛盾调处等管理服务水平。以基础配套、公共服务、社会管理、就业创业等为重点，完善后续扶持政策，加大后续帮扶力度，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强安置社区基层治理，推广岚皋“睦邻之家”、汉阴“138”、平利“十小工程”等模式，促进搬迁群众社会融入。落实多元化稳岗就业举措，完善新社区工厂儿童托管、老人照料等功能配套，大力引进富硒食品、毛绒玩具、纺织鞋袜、电子信息等劳动密集型企业。加强劳务精准对接，规范设置公益岗位，开展劳动技能培训，促进低收入劳动力稳定就业增收。持续开展消费帮扶行动，不断拓

展农产品销售渠道。

统筹解决欠发达问题。科学确定欠发达重点扶持区域及群体，分类优化调整帮扶政策。推荐、确定部分脱贫县作为国家、省级乡村振兴重点帮扶县集中支持。常态化落实各项帮扶举措，加大政策补贴及资金投入，增强欠发达县区及群体发展动力。健全相对贫困比对认定制度和低收入群体动态管理机制，加强市县镇村四级帮扶队伍及社会帮扶工作网络建设。

专栏19 易地搬迁后续扶持工程

（一）基础设施配套提升工程。提升安置区水、电、气、污水管网、通信等配套基础设施，完善“小库房、小市场、小餐桌、小菜园”等生产生活辅助设施。

（二）公共服务提升工程。完善安置区户籍管理、产权登记、党群服务、法律咨询、矛盾调处、便民购物、教育医疗、幼托辅导、老年照料、文体活动等公共服务功能，充实公共服务人员队伍。

（三）就业帮扶提升工程。推动新社区工厂转型升级，加强创业就业技能培训，提高劳务输出组织化程度和劳务经济效益，在重点项目建设、公益性岗位等方面优先吸纳搬迁群众。

（四）后续产业提升工程。支持安置区发展合作社、家庭农场、龙头企业、产业园区等新型经营主体和社会化服务组织，推进新型经营主体与搬迁群众建立利益联结机制。

第二节 推进乡村建设行动

以乡村公共基础设施建设为重点，持续推进城乡基本公共服务均等化，全面加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，大力实施农村人居环境整治提升行动，健全城乡融合发展的体制机制，扎实推进乡村建设，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。

统筹镇村规划建设。合理优化村庄布局，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，科学引导镇村规划建设，把镇区建成服务农民的区域中心。依托移民搬迁安置区，因地制宜，分类施策，依法依规调整划分村（社区），集中力量建设中心村。加强村庄风貌引导，保留乡村特色，不搞大拆大建。加强传统村落、传统民居、历史文化名村名镇和农村文化遗产遗址保护，延续村庄传统文脉。围绕农村生产生活需要，规范建设宜居农房，完善配套设施，提升乡村风貌。

完善乡村基础设施。实施农村公路改造提升和畅通工程，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，有序实施较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路，加大原撤并村公路、通组公路及产业路、旅游路、资源路建设力度，加强农村道路管护和生命安全防护。完善农村供水管网设施，优化农村供水格局，保障农村饮水安全。加大农村电网建设改造力度，提升农村供电质量和保障能力。推进网络信号扩标提面，有效解决有人居住、产业园区等区域信号盲区问题。实施“百兆乡村”工程和“数字乡村”建设行动，鼓励有条件乡村开展5G应用试点。提升教育、文化、卫生等公共服务设施水平，不断改善生产生活条件。统筹推进农村商贸供销、邮政快递等服务设施综合使用，完善农村物流服务体系，有序推进快递下乡进村。

提升农村人居环境。全面推进农村生活垃圾治理，探索开展就地分类、源头减量试点。梯次推进农村生活污水治理，加强生

生活污水源头减量，采用生态工艺强化资源化利用。加强移民搬迁安置区垃圾和污水处理设施建设。分类推进农村厕所革命，加快农村户用卫生厕所改造和公共场所、人口聚集区卫生公厕建设，同步实施粪污无害化处理和资源化利用，推进改厕与污水治理有效衔接。深入开展村庄美化绿化亮化行动。

推动乡村治理体系建设。坚持政治引领、自治强基、德治教化、法治保障和智治支撑，推广汉阴县“三线两化一平台”、旬阳县党建引领“三治融合”等乡村基层治理模式，深入开展乡村治理示范县、示范镇、示范村创建，构建共建共治共享的乡村治理格局和治理体系。

专栏20 美丽宜居乡村建设行动

（一）农村设施服务提升。提档升级农村公路，推动城市公交向农村延伸。健全农村电商物流快递服务网络。改造农村安全饮水、电网、光纤等基础设施。

（二）农村生活垃圾治理。建设和完善农村垃圾收集、转运、处理设施设备，提高农村生活垃圾收集率、清运率和处理率。

（三）农村生活污水治理。建设和完善城镇污水处理厂、农村污水处理站（管网）设施，加强农村生活污水治理及管控，收集处理稳定达标。

（四）农村卫生改厕。分类推进农村“厕所革命”，推进农村户用卫生厕所改造和公共场所、人口聚集区卫生公厕建设。

（五）数字乡村建设。建设安康市数字农业农村服务平台，试点建设数字茶园、智慧猪场，开展“互联网+”农产品出村进城工程，打造“茶联网”“果联网”“菜联网”和“猪联网”。

（六）乡村振兴试点示范。推进乡村振兴“一县十镇百村”示范行动，在全市确定1个重点县、10个重点镇、100个重点村推进乡村振兴试点示范。

（七）古村落保护。深入挖掘古建筑、古民居、古树名木等历史文化底蕴，加大古村落保护投入力度，完善古村落基础设施，合理利用古村落资源，维护古村落传统风貌。

第三节 构建特色产业体系

遵循产业发展规律，尊重群众意愿需求，把壮大农业特色产业作为乡村振兴的重要抓手，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。围绕优质富硒农产品生产基地和有机农产品供应基地建设，构建以茶叶、魔芋、核桃、生猪、生态渔业五大特色产业示范引领，以中药材、蚕桑、烤烟、蔬菜、食用菌、猕猴桃、拐枣、木瓜等县域特色产业多元支撑的“5+X”产业体系，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。推动主导产业集群化发展，创建一批全国重点县、产业强镇、“一村一品”示范村，把茶产业建成全国优势特色产业集群和农产品特色优势区，把安康建成全国富硒农产品供应基地。

持之以恒做优做精五大特色农业产业。围绕育良种、建基地、抓龙头、创品牌，深入实施提质增效和品牌提升工程，加大经营主体培育力度，打造区域公用品牌，走“大产业格局、大龙头带动、大品牌引领”的发展之路，培育一批跨界融合的产业化联合体。**茶叶产业**，突出抓好基地规范化、生产标准化、营销品牌化、发展融合化建设，加强新茶园建设与低产茶园改造，建设精品园区和良种苗木繁育基地，稳定种植面积和茶叶产量，推动茶产品精深开发，加快茶产业升级换代，推进茶旅融合发展。到2025年，茶园面积达到110万亩。**魔芋产业**，深入实施种源、种植、企业、品牌、技术“五大提升工程”，建设优质种源基地、标准化种植基地和特色产业园区，大力培育龙头企业，研发魔芋食品、

保健品、化工原料等新特优产品，构建产加销研一体化体系，打造“中国魔芋第一市”。力争到2025年，魔芋种植面积达到100万亩左右。**核桃产业**，围绕产业提质增效、延链补链，着力破解良种繁育、基地管护、生产加工、科技研发、品牌引领等瓶颈制约，改良选育核桃新品种，引进产业化龙头企业，加快核桃深加工产品开发，推动产业由基地建设型向加工销售型转变。同时，发展壮大山林经济，扶持柑橘、板栗、木瓜、拐枣等干杂果和鲜果产业发展，推行林下复合经营模式，培育林业龙头企业，创建优质林产品品牌，加快林产业发展步伐。**生猪产业**，坚持龙头企业引领、全产业链发展思路，加强生猪稳产保供，推动生猪产业集约化发展，构建以标准化规模养殖为主体，适度规模养殖为补充，千家万户养殖为基础，养殖与加工相配套，一二三产融合发展的生猪产业体系。推进“畜沼园”种养结合和产业联盟模式，打造绿色生态、安全高效的现代养殖产业基地。到2025年，生猪饲养量达到350万头。统筹推进牛、羊、禽产业发展。**生态渔业**，全面抓好重点水域禁捕工作，推广以合规水域大水面生态养殖为代表的“净水渔业”，稳步扩大稻渔综合种养、池塘精养、工厂化循环水养殖规模。

推进农业转型升级发展。紧扣农业产业化、绿色化、科技化、品牌化发展方向，坚持区域化布局、标准化生产、产业化经营，走龙头引领、园区承载、大户带动、品牌提升的发展路子。扶持一批龙头企业牵头、现代农业园区引领、家庭农场和农民合作社

跟进、小农户参与的农业产业化联合体，立足一产、培育二产、扩大三产，推动农村产业“农头工尾”“粮头食尾”式融合发展，加快培育品种质量好、规模体量大、融合程度深的区域性优势特色农业产业集群。完善农业经营体系、农产品流通体系和社会化服务体系，大力培育高素质农民，提高农业综合生产能力、园区综合效益和科技创新水平，推进农业高质量发展。

专栏21 农业转型升级发展九大工程

（一）粮食生产能力提升工程。推进高标准农田建设，引进绿色高效机械装备，加快山区农田“宜机化”改造，实施田间仓储冷链物流设施和村级仓储保鲜设施建设工程。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化水平达到40%以上。

（二）现代农业园区提升工程。加快主导产业园区标准化建设，到2025年，力争建成50个市级、100个县级产业航母园区；提升150个以上县级产业园区。争创省级、国家级现代农业产业园。

（三）农业经营主体培育工程。加强龙头创建和主体培育，到2025年，全市培育创建市级以上农业产业化重点龙头企业400家。加强产销对接，拓展产品市场，推动安康特色农产品“走出去”。

（四）种业提升工程。加大良种繁育力度，推动品种培优，建立优势特色农作物种子繁育基地，提升良种供应水平。

（五）农业品牌建设工程。推进农业产业区域公用品牌创建、国际商标注册和“两品一标”认证、全国名优特新农产品申报，到2025年，创建企业品牌100个、产品品牌100个，“两品一标”国家级认证50个。积极创建特色农产品优势区、农产品质量安全市（县）。

（六）产业融合发展工程。推进产品循环开发、产业链条拓展延伸、农业资源循环利用。完善产业立体循环模式，加强农产品加工、开发和利用，争创省级农产品加工示范园，打造一批农业休闲园区。

（七）农业科技支撑工程。强化科技创新联盟和院（校）地合作，促进农业科技成果转化。加大农机农艺有机融合，研发、引进和推广一批先进适用新品种新技术新模式。加强农业技术推广培训，提升科技支撑能力。

（八）农业绿色发展工程。推广“畜沼园”、稻渔、稻虾综合养殖模式，实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目。

（九）特色农业气象保障工程。围绕特色农业种植，推进农业气象监测站网建设，完善茶叶气象试验站功能。建立富硒茶、魔芋气象大数据平台。

第四节 保障粮食安全生产

加强粮食综合生产能力建设。扛牢压实粮食安全政治责任，强化粮食安全党政同责。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强耕地保护和用途管控，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”倾向，防止过度“非粮化”，确保耕地保有量不低于460万亩，永久基本农田不低于373.3万亩，粮食种植面积不低于336万亩，粮食产量保持在77万吨以上。高度重视种源安全，加强种质资源保护开发利用和种子库建设。持续推进高标准农田建设和农田水利设施建设，进一步提高耕地质量。实施优质粮食订单种植，稳固提升粮食和重要农产品供给保障能力。开展粮食节约行动，减少粮食损耗浪费。

加强粮食储备和流通能力建设。建立健全粮油储备动态调整机制。建设与粮食收储规模相匹配且布局合理、功能齐全的仓储设施，大幅提高粮油本地市场供应比重。完善粮食应急供应保障体系，建立区域性粮油应急加工网点，布局建设县区应急配送中心。加强粮食流通设施建设，实施优质粮食工程，完善产后服务体系，培育区域粮油骨干企业，打造市域粮油产品公共品牌。加强粮油质检体系建设，严防不符合食品安全标准的粮食流入市

场。强化市场监测预警，确保粮食和重要农产品流通有序、供应充足、价格稳定。

第五节 深化农村综合改革

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保护经营者合法权益。有序引导土地向专业合作社、家庭农场和联合社等新型经营主体以及龙头企业、能人大户流转，推动土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式的适度规模经营，提高农业集约化程度，健全农业专业化、社会化服务体系，实现小农户与现代农业的有效衔接。

深化农村集体产权制度改革。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，实施好农村集体经营性资产股份合作制改革，引导农村产权规范开展流转交易。鼓励多种形式发展新型集体经济，深入开展扶持村集体经济发展试点，鼓励扶持能人大户和新型农业经营主体领办合作社、小微企业、新社区工厂，力争实现村村有企业。促进村情相近、资源相连、产业相同的村集体强强联合、以强带弱，组团经营、共同发展，形成集聚提升效应。完善农业产业园区基础配套，加强后续运营管理，带动村集体发展乡村旅游、休闲农业等新业态，逐步消除空壳村、提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村。

深入推进农村土地制度改革。建立完善土地征收制度，缩小土地征收范围。完善集体经营性建设用地入市制度，提高土地出让收入用于农业农村比例。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三

权分置”改革，抓好盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅试点。

第十四章 推进新型城镇化，促进城乡区域协调发展

坚持以人为本、产城融合、基础配套、服务跟进，提标准、补短板、强弱项，推进以人为核心的新型城镇化，有序引导搬迁人口市民化，做大做美中心城市，打造城市门户新区，推动月河川道城镇带、汉江生态城镇带和县城、重点镇、一般镇和美丽宜居乡村协调发展。到2025年，全市常住人口城镇化率达到57%。

第一节 提升中心城市品质

围绕建设区域中心城市和大安康中心城区，坚持“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”，因地制宜、适度超前，统筹推进安康高新区、城东新区、恒口示范区（试验区）、瀛湖生态旅游区建设，增强承载带动能力。推进市级行政中心北迁，引导城市骨架适度向东扩展，打造“一江两岸”城市会客厅及对外展示窗口。科学谋划安康湖开发与建设，提升中心城市文旅品质，打造汉江黄金旅游水路的金字招牌。积极参与区域分工协作，承接西安等大中城市功能外溢，建设秦巴区域中心城市。实施城市更新行动，调整配置城市空间资源，促进城市扩容，拓展产业空间。加快建设健康城市、人文城市、宜居城市、智慧城市、平安城市，提升城市综合功能，更好地满足城市居民高品质生活需求。加强城市科学化、精细化、人性化、智能化管理，全面提升中心

城市品质，打造“平安顺利、幸福安康”城市品牌。

中心城市江南、江北城区。围绕构建高品质城市生活圈，严格控制建设强度，适度扩大绿地空间，完善公共服务和基础设施功能，建设高品质生活核心区。加强老旧小区和背街小巷改造，加快城市生态修复与功能完善，下功夫解决交通拥堵、停车困难、排水不畅、公厕紧张、绿地不足、产业空心等“城市病”问题，全面提升江南江北城区综合服务功能。加快推进东关、新城等历史文化街区保护性开发，保护历史风貌和空间格局。高品质推进东坝、西坝、张岭、中渡片区综合开发，加快关庙、长春、月河片区开发建设。以汉江为景观轴，统筹实施安康湖、滨江大道、张石大道、黄洋河公园等堤岸保护、风貌打造、景观提升工程，以及特色街区、标志性建筑、周边山体亮化工程，推进“湖城一体”发展。加强滨江商业休闲设施建设，大力发展夜间经济，建设“一江两岸、环江百里”休闲旅游观光带，打造区域消费中心。

安康高新区。围绕建设国家创新型特色高新区目标，对标一流国家级高新区标准，坚持“创新引领、开放协同、产城融合”，突出“高”“新”核心要义，凸显发展高科技、实现产业化的功能定位，着力构建高新技术产业体系。聚焦新经济引领区、空港经济区、新行政中心区、现代服务聚集区、秦巴特色产业区五大核心板块，加快实施高铁新城、常安科技城、机场和高铁连接线、城市综合体、高新现代化医院、第三集团学校等项目，引进布局一批高端产业，培育发展一批总部经济，吸引汇聚一批高端人才

和高级生产要素，加快建设秦巴区域创新中心，打造全市高质量发展核心引擎和开放发展新门户，基本建成创新创业示范区、高端产业聚集区和现代城市新区。

城东新区。围绕建设“湖城一体、产城融合、生态宜居、创新引领”的山水新城目标，积极承载江南城区疏解的城市功能，按照“一体两翼、一轴七区”的空间结构，以康养产业为引领，以旅游休闲、文化教育、生态居住等功能为支撑，推动康养医疗、文体教育、产业孵化、数字经济等核心功能区以及石梯小镇、县河水镇、现代农业园区建设，加快市政基础设施和公共服务设施建设，促进新区城乡一体、产城融合，打造“秦巴明珠”的展示窗口，建设医养结合示范区、康养产业示范基地以及宜游宜业宜居宜养的品质新区。

恒口示范区（试验区）。紧扣“毛绒玩具产业新都、西北商贸物流新镇、秦巴山水田园新城”发展定位，推进以生态农业、新型工业、现代服务业为主导的工贸旅游城镇建设，完善公共基础设施，提升城市承载能力。加快建设“无水港”、机场连接线、月河快速干道、月河与恒河两岸景观大道和城市绿地公园，加强明清古街开发与保护，打造秦巴风韵山水田园城市。推动恒口示范区（试验区）改设市辖区，积极融入中心城市发展。

瀛湖生态旅游区。围绕“湖城一体”战略布局，推动瀛湖景区和中心城市融合发展，重点打造瀛湖大坝、翠屏、流水三大旅游服务区，有序推进水画小镇、流水度假区、香溪洞片区三大功

能区建设,推动瀛湖低空旅游项目落地实施,发展生态观光渔业,开发旅游度假产品,构建大旅游产业链,创建国家 5A 级旅游景区,打造具有较强影响力的文化旅游产业基地和生态旅游示范区,建成全国知名的生态康养旅游示范基地。

提升城市综合管理水平。有序引导城市人口向高新区和城东新区聚集,疏解老城功能,促进新区发展。完善配套基础设施,协同推进人防工程,建立和完善城市内涝等灾害监测、预报预警体系。深入开展市容市貌专项整治,探索建立长效动态管理机制。加强违法用地和违规建设管控,严厉打击违法经营行为,强化城市交通秩序整治,推动农贸市场划区经营和升级改造,加快老旧小区改造,提升物业服务管理水平。健全城市综合管理标准体系,加强属地管理和行业监督,形成分工科学、责权明确、运行有序的城市综合管理责任体系。强化市级统筹协调,建立部门联动、项目联审工作机制,完善社会公众协同参与管理机制,建立主体多元的监督评价机制,构建组织评价、经济激励、行政绩效“三位一体”综合考核体系。

专栏22 城市重点建设工程

(一) 老旧小区改造。完成中心城市及各县城 873 个老旧小区改造。

(二) 市政设施建设。建成中心城市环城干道、南平路、张石大道、长春路及七里沟立交、市民公园等市政设施,改造江北大道、火车站进站路、西内环路、东坝汉江大桥与北环线连接线等市政道路;新建关庙汉江大桥、改扩建黄洋河大桥及两桥连接道路,谋划建设汉江五桥;建设立体停车楼、公共停车场,新增车位 8000 个,同步配建新能源汽车公共充电桩;完善垃圾分类收集运输处置设施,提升改造江南、江北城区污水管网,新建中心城市生活垃圾焚烧综合利用中心、关庙再生水

处理厂、城东新区污水处理厂；实施东坝片区、西坝片区等重点路段市政排水防涝工程。

(三) “一江两岸”景观提升。实施“一江两岸”高大建筑、城堤门楼、广场步道、河堤路岸、可视山体等美化亮化工程。

(四) 韧性城市建设。启动实施江北城区、城东新区海绵城市建设等项目。

(五) 智慧市政建设。依托大数据中心，建设中心城市管网信息系统，完善城市数字化管理平台，逐步实现信息共用共享及智慧化管理。

(六) 月河片区综合开发。重点实施体育运动公园、长春片区二期路网建设项目，完善市政基础设施及公共服务设施。

(七) 老机场片区综合开发。建设多元化滨水主题新城，完善创业研发、商务办公、教育培训、休闲娱乐等功能。

(八) 高新区建设。重点实施高铁新城、机场和高铁连接线、秦岭大道、新时代大道、门户区路网、临空经济区路网、常安科技城、高铁城市综合体、莲花湾生态康养城等项目。

(九) 城东新区建设。重点实施干线路网、生态康养产业园、数字经济产业园、文教体育产业园、创业孵化产业园、现代农业产业园、水环境治理和沿江慢行系统、黄洋河生态“双修”、污水处理厂等项目。

(十) 恒口示范区（试验区）建设。重点实施南北环线、机场大道、“无水港”大道、S211干道改线、月河大桥、恒口水库、恒口高级中学和中心医院迁建、恒河公园、明清古街保护开发等项目。

(十一) 瀛湖生态旅游区建设。重点实施环湖路、清玉跨湖大桥、瀛湖夜游亮化、低空旅游、水画小镇、田园综合体、流水度假区、航天农业科技博览园、香溪洞片区建设等项目。加快瀛湖集镇提升改造。

第二节 推动“两带”联动发展

紧抓国家推进区域协调发展和汉江生态经济带建设等战略机遇，以月河川道城镇带和汉江生态城镇带为重点，坚持生态优先、绿色发展，创新引领、要素聚集，点面结合、协调联动，打造绿色发展先行区、循环产业聚集区、城乡统筹示范区。

月河川道城镇带。统筹中心城市—恒口—汉阴—石泉协同发

展，创新共建共管机制，实现产业分工协作、基础设施共建共享。建设人才、土地、资金、信息等资源共享平台，推进城镇、产业园区、移民搬迁社区一体化发展，发挥城镇聚集与规模效益，建设城乡统筹示范区、新型工业集成区、绿色发展引领区。

汉江生态城镇带。以汉滨、石泉、旬阳为核心，汉阴、紫阳、岚皋、白河为节点，辐射带动其他区域，依托汉江水道、沿江公路、重点城镇、生态资源和产业基础，强化上下游协同、左右岸配合、干支流联动，协同利用岸线资源，更好聚集各类要素，发展生态循环产业，有序引导人口向集镇集中，建设山水人和谐共生的生态走廊。

第三节 增强县域承载能力

统筹县域产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、城镇开发等空间布局，强化综合服务能力，把城镇建设成为连接城市、服务乡村的区域中心。

建设宜居宜业宜游县城。按照建设精致城市的总体思路，完善县城综合服务功能，推进“城市双修”，建设更加便捷、更加宜居、更有温度的美丽县城。优化城镇布局，适度拓展旬阳、汉阴、石泉、平利县城（城市）规模。加强老旧小区改造，推进老城区更新，科学实施新城开发建设，有序拓展城镇发展空间。加强基础设施建设和公共服务配套，加快补齐道路、给排水、能源供应等基础设施短板，实施垃圾处理全覆盖工程。实施绿化美化亮化工程，提升人居环境质量与县城整体风貌，因地制宜建设绿

道慢行系统、口袋公园和城市绿廊，全面提升县城品位。推进产城融合，有序引导人口和要素合理集聚。重视历史文化遗存保护利用，延续城市文脉，留住城市记忆。

培育壮大县域经济。坚持差异化、特色化、集群化发展方向，确立县域首位产业，着力打造立县之业，形成各扬所长、各具特色的县域经济发展格局。培育产业优势，聚焦富硒食品、旅游康养、新型材料、现代物流、毛绒玩具等产业，打造协同互补、特色鲜明的县域产业体系和优势产业集群。提升创新优势，以建设全省县域经济和城镇建设试点示范县区、陕南创新驱动试点县区为契机，构建县域开放创新体系，支持创建省级创新平台，引导企业与域外机构联合搭建开放创新平台，鼓励优势产业链上中下游企业联合设立创新联盟。放大载体优势，突出园区载体和平台作用，以高新区、经开区、县域工业集中区、飞地园区等为载体，以龙头企业和重大产业项目为核心，推动产业聚集发展。探索“一区多园、一园一链”产业发展模式，提升县域对高端要素和产业链的承载力，打造一批县域百亿级产业集群。整合县级融资平台，拓宽融资渠道，力争每个县区建成1个资产规模20亿元以上的国有资本运营公司。

专栏23 一县（区）一策发展指引

汉滨区。重点发展富硒食品、康养医疗、新型材料、纺织服装（毛绒文创）产业，建设全国一二三产融合发展示范区。推进五里工业集中区和城东新区建设。建设五里镇县域副中心镇。

汉阴县。重点发展生态食品、生物材料产业。创建国家全域旅游示范区。推进汉阴经开区建设。推动撤县设市（区），建设安康市域西部副中心城市。建设涧池镇县域副中心镇。

石泉县。重点发展全域旅游、富硒食品、蚕桑丝绸、装备制造产业，积极创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全国文化旅游强县、西北康养宜居强县。建设池河镇县域副中心镇。

宁陕县。重点发展生态旅游、康养产业，建设秦岭生态村镇康养示范区，创建国家全域旅游示范区。建设皇冠镇县域副中心镇。

紫阳县。重点发展富硒产业、文化旅游康养休闲产业。建设安康富硒产业发展标杆县，创建陕西省全域旅游示范县。建设蒿坪镇、向阳镇县域副中心镇。

岚皋县。重点发展生态旅游、康养产业和富硒产业，创建国家全域旅游示范区，建成全国森林康养基地县。建设民主镇县域副中心镇。

平利县。重点发展茶旅融合产业，建设中国名茶大县、全省中药材种养基地示范县、全省乡村振兴先进县。推进平利经开区建设。建设长安镇、老县镇县域副中心镇。

镇坪县。重点发展生态康养产业，打造全国康养旅游示范基地、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和陕西向南开放的重要门户。建设曾家镇县域副中心镇。

旬阳县。重点发展新型材料、装备制造产业，打造陕南新型材料发展新高地。旬阳高新区建成省级一流高新区。实现撤县设市，城关镇、吕河镇、白柳镇撤镇设街道办事处，建设安康市域东部副中心城市。

白河县。重点发展新型材料、生态康养产业，打造陕鄂边际区域新型材料产业基地。建设中厂镇、茅坪镇县域副中心镇。

恒口示范区（试验区）。重点发展毛绒玩具、现代物流、装备制造等产业。完善城镇基础设施和公共服务功能，推动设立市辖行政区。

有序推进小城镇建设。依托区位优势、资源禀赋、产业基础和生态环境，健全以国家、省级、市级重点示范镇为主，县域副

中心镇、乡村振兴示范镇为辅的小城镇示范体系。突出特色、因地制宜、分类指导，推进小城镇与城区功能完善、特色产业发展、服务“三农”、特色资源利用有机结合，建成一批现代农业示范镇、休闲旅游示范镇、商贸物流镇和综合型城镇。推进新型农村社区建设，完善综合服务功能，改善生产生活条件。

规范发展特色小镇。坚持遵循规律、质量第一，因地制宜、突出特色，市场主导、政府引导，准确把握特色小镇发展内涵和定位，以培育发展主导产业为重点，促进产城人文融合，突出企业主体地位，完善产业配套设施，促进创业带动就业，错位发展一批文化旅游、商贸、森林、康养等现代服务类和农业田园类特色小镇，有力有序推进特色小镇高质量发展。

专栏24 县域补短板强弱项工程

（一）公共服务设施。加快推进县城教育、文化、卫生、体育以及公园、绿地等公共服务设施建设。

（二）生活环境设施。加快县城老旧小区改造升级，提升移民安置社区物业管理服务水平，建设完善生活垃圾分类、垃圾污水集中处理设施。

（三）市政公用设施。推进县城道路、停车场、供水管网、电力网络、信息网络、天然气管网等改造提升。

（四）产业培育设施。完善县域工业集中区公共配套设施，建设标准化厂房，实施县城创新创业基地等项目。

第四节 推动城乡融合发展

坚持新型城镇化与乡村振兴战略一体推进，健全城乡融合发展体制机制，破解城乡发展二元结构，加快县域城镇化步伐。推

动户籍制度及配套改革，完善现代人口管理制度，提高户籍迁移便利度，推动农业转移人口市民化。以住房保障、子女教育、社会保险等为重点，提高公共服务质量，促进农业转移人口融入城市。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持依法自愿转让权益。依法推进农村集体经营性建设用地入市，建立人才返乡制度，促进城乡要素双向自由流动。鼓励县区因地制宜、完善机制、积极探索、先行先试。到2025年，建成一批有特色、能示范的省市级城乡融合发展试点县（区）。

第十五章 加强基础设施建设，提升支撑保障能力

统筹推进交通、水利、能源、信息基础设施建设，着力打造内外通畅、网络完善、绿色高效的现代化基础设施体系，提升高质量发展的支撑保障能力。

第一节 构建立体综合交通网络

深入实施交通强市战略，着力打造秦巴区域交通枢纽，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，提升辐射秦巴、通联全国的交通保障水平。

航空。以加密航线、增加班次、优化网络为重点，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重要城市的联通。依托安康富强机场打造临空经济区，大力发展航空培训和航空物流。启动富强机场4D级改扩建前期工作。加快通用机场布局建设，用10年左右时间基本建成覆盖全市的通用机场群，构建“运输机场+

通用机场+起降点”的通用机场网络布局。

铁路。建设西安至安康至重庆高铁。谋划研究通达汉中、十堰、张家界、成都的高速铁路。推动西康线“绿巨人”动车组向汉中、达州、十堰方向延伸。加强安康东站货运编组站建设，发挥区域综合性货运枢纽功能。

公路。持续推进高速公路建设和普通国省干线公路升等改造，加强“四好农村路”建设，加快通镇三级公路、农村公路生命安全防护工程建设，逐步实现30户以上自然村通硬化路，支持旅游路、产业路、园区路建设，促进交旅融合和农村产业发展，构建以高速公路大通道为骨架、普通国省干线公路为辅助、农村公路为补充的公路交通网络。

航运。实施汉江航道畅通工程，加快建设汉江旬阳、白河电站过船设施，同步建设辅助通航、数字管理设备。新改建一批港口码头和农村渡口。推进船舶、港口污染防治，建立污染物接收、处置、管理长效机制。

运输服务。优先发展城市公共交通，推动智慧公交建设，推进城乡客运服务一体化和农村客运高质量发展。建设安康、岚皋高铁配套汽车客运站和恒口“无水港”等客货运站场。加快充电配套设施建设，推广应用新能源汽车。规划建设“油气氢电非”综合能源补给站。推进物流运输信息服务平台建设，积极发展绿色智慧货运枢纽（物流园区）多式联运。

专栏25 交通基础设施建设项目

(一) 航空。建成石泉、汉阴通用机场和瀛湖旅游直升机起降点，力争用10年左右时间建成一批县通用机场或直升机起降点。积极拓展安康富强机场至国内大中城市的航线。

(二) 铁路。加快建设西安至安康至重庆高铁。适时启动汉中至安康至十堰、安康至恩施至张家界、成都至安康高速铁路项目前期工作。

(三) 公路

高速公路：建成G69银百高速岚皋至陕渝界段、S21宁陕至石泉高速公路；力争开工建设S17桐木至旬阳、S30丹凤至宁陕、十堰至巫溪高速镇坪连接线（湖北省建设）；开展西安至安康（第二通道）、中心城市绕城高速、石泉至紫阳至岚皋至平利、白河双丰至商洛山阳等高速公路网络规划方案研究。

国省干道：完成G316建民至恒口（月河快速干道）、G316关庙至建民（中心城市北环线）、G541汉王至洞河、G345新建至宁陕、G211石梯至张滩等普通国道改建工程；建设G211黄洋河大桥及引线工程、G210石泉至桦柳树梁二级公路、G541花里至八仙二级公路、汉阴凤凰山隧道及引线工程；实施S318瀛湖至清凉关至流水至洞河旅游公路改建工程；建设关庙汉江大桥、白河麻虎汉江大桥、岚皋大道河汉江大桥等重要桥梁。

农村公路：改造乡镇通三级及以上公路和县乡公路，建设旅游路、产业路、园区路等1000公里，实施农村公路生命安全防护、通村公路完善工程5000公里，建设30户以上自然村道路硬化工程3000公里。

(四) 航运。建设旬阳、白河水电站过船设施，推进石泉后柳客运码头、紫阳货运码头、中渡旅游码头、城东滨水码头等客货码头建设，建造船舶、港口污染物接收趸船7艘，建设安康水上应急救援中心。

(五) 站场建设。建设安康、岚皋、旬阳一（二）级客运站，平利、白河、汉阴三级客运站；建设乡镇交通综合服务站30个。

第二节 加强水利设施建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，着力构建节约高效、保障有力、人水和谐、风险可控的现代化水安全保障体系。

实施重大水利工程。加强汉江干流及月河、旬河等河流治理，推进汉江水生态修复治理，持续推进恒河水库、月河补水、月河综合整治、农村饮水保障、中小河流治理、农村水系整治等重大工程，弥补工程短板，筑牢水安全保障体系。

稳定城乡供水质量。以恒河水库和小型水库建设为重点，优化水资源配置，持续推进水源工程建设。加强县城备用水源保障，不断提高县城供水质量。加强水源地保护，提高净水工艺和水质监测检测水平，确保城乡饮水安全。着力提升农田灌溉、市政消防等供水保障能力。实施灌区节水改造，提高农业用水效率。

强化河湖监管能力。坚持依法治水、依法管水，持续深化“河湖长制”改革，建立完善监管制度，提升水利基础设施网格化、信息化监管水平。推进水文水资源监测能力、水土保持、旱情和土壤墒情监测站网建设，完善地表水、地下水监控与保护预警系统，提高突发水污染事件应对能力。

加快智慧水利建设。以河湖长制信息化为重点，建设全要素动态感知的水利监测体系、高速泛在的水利信息网络、高度集成的水利大数据中心，推进“智慧水利”建设。促进水行政监管和综合决策智能化，建立基础大平台，汇聚水利大数据，开发应用大系统，维护网络大安全。

专栏26 水利设施建设项目

（一）汉江水生态修复与治理。以汉江干流治理为主，综合治理汉江57公里，新修堤防、护岸62公里，对已建成工程实施生态治理措施。

(二) 月河综合整治工程。新建堤防护岸、水保防护林和生态清洁小流域治理等工程，实施入河排污口整治、新扩建污水处理厂站，综合治理河长110余公里。

(三) 中小河流治理工程。建设重点河段堤防护岸，疏浚河道，提高中小河流防洪标准，达到河畅、水清、岸绿、坡稳、景美、便民的治理效果。

(四) “月河补水”工程。建设恒河水库、双营水库及输水隧洞，解决月河流域城镇生活、工业和灌溉用水。

第三节 确保能源安全稳定

建设坚强智能电网。实施安康750千伏输变电工程，提高电力保障能力。加强330千伏及以下输电网升级改造，实施汉滨、平利等330千伏输变电工程。加强城乡电力设施改造升级，提高配电网智能化水平，构建高效、智能、安全的电网体系。

提升燃气保障能力。协调推进安康至旬阳等通县天然气管道建设，提升天然气供应保障能力。加快天然气市政管网建设，完善中心城区供气环网，实现县城供气骨干管网全覆盖，推动供气管网向镇村延伸。建成安康市天然气（LNG）应急调峰储备站。实施“道路气化”工程。加强液化石油气储备。

推动清洁能源利用。科学利用水电资源，有序推进风电、光伏、生物质能等新能源开发。鼓励发展农村生物质能源，探索开发农作物秸秆固化成型和气化燃料，推动绿色循环利用。完善分布式电源，推进配电网储能、微电网应用试点工程，形成储能、风电、水电、生物质能及其他能源协调互补的能源体系。

专栏27 能源设施建设项目

(一) 智能电网。新建安康750千伏输变电工程，实施安康750千伏变电站330千伏送出工程、平利330千伏输变电工程、汉滨330千伏输变电工程、旬阳水电厂330

千伏送出工程及西康高铁牵引站外部电源工程。

(二) 燃气管道。协调推进安康至旬阳等通县天然气管道项目建设。

(三) 燃气工程。建成市天然气(LNG)应急调峰储备站,实施区域级供气环网建设工程,在国省道沿线新建8座LNG加注和CNG加气站,建成5000水立方的液化石油气储备项目。

第四节 加快网络基础设施建设

围绕建设“智慧安康”,布局建设5G基站点1.2万个,推动5G网络在重点地区、重要场所、重要行业广泛运用。鼓励龙头企业先行先试5G应用,推进5G技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。推进光纤网络改造提升,加速F5G固定网络千兆全光纤接入,探索更多商业应用场景。深化物联网技术在电力、供水、交通、环保等领域应用,布局升级一批智慧城市物联网基础设施,建设“泛在安康”。推动互联网协议第6版(IPv6)、窄带物联网、软件定义网络等先进技术规模化应用,提升高速传送、灵活调度和智能适配能力。

第十六章 坚持以人民为中心,增进社会民生福祉

围绕促进人的全面发展,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为发展的出发点和落脚点,健全完善全民覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务体系,积极争创国家公共服务标准化综合试点,改善人民生活品质,提高社会建设水平,扎实推动共同富裕。到2025年,全市公共服务均等化水平明显提高。到2035年,基本实现公共服务均等化,城乡区域发展差

距和居民生活水平差距显著缩小。

第一节 促进全民就业增收

千方百计稳定扩大就业。全面落实强化就业优先政策，坚持经济发展就业导向，实现更高质量的充分就业，五年新增城镇就业8万人。积极拓展就业空间，大力发展劳动密集型产业，重点支持小微企业，加快发展网络零售、移动出行、线上教育培训等新就业形态，培育发展居家就业、远程办公、兼职就业等灵活就业形式。落实失业保险政策，加大减负稳岗力度，切实稳住就业存量。实施就业创业能力提升工程，构建终身职业技能培训体系，支持企业与职业院校合作，大力培养技能人才，全面提升劳动者职业技能。加强创业园区、新社区工厂建设，支持建设农村创新创业和返乡创业孵化实训基地。完善重点群体就业支持体系，加强高校毕业生就业创业帮扶，完善退役军人创业优惠政策，统筹做好农民工、零就业家庭成员等群体就业工作。加强公共就业服务信息化平台建设，健全市县镇村四级就业创业服务网络，提供全方位就业服务。构建和谐劳动关系，持续开展“互联网+调解”试点工作。

切实提高人民收入水平。围绕促进共同富裕，增加收入总量、优化分配结构，持续增加群众工资性、经营性、财产性、转移性收入，不断缩小城乡和区域收入分配差距。加大税收、社保、转移支付等调节力度，合理调节过高收入，取缔非法收入，保护合法收入，规范隐性收入。实施城乡居民收入增长计划，优化收入

分配格局，健全完善居民收入和经济增长同步、劳动报酬与生产率提高同步的收入增长长效机制，着力提高低收入群体收入，不断扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入。支持发展家庭经济和个体经济，稳步提高居民经营性收入。积极拓展租金、利息、股息等财产性收入渠道。健全企业工资分配机制，优化事业单位工资结构。

专栏28 就业创业促进工程

（一）职业技能培训。通过职业技能培训，全市高层次技能人才总量达到 6300 名，专业技术人员总量达到 6.5 万人，专业技术人员占全市人口比例提高到 2% 以上。打造“紫阳修脚”“安康护理”职业技能培训品牌。

（二）返乡入乡创业。推动各县（区）建设一批大学生创业孵化园、创业中心、电商创业孵化基地、返乡创业示范园区、人才创业园及新社区工厂，扶持发展劳动密集型产业，全市每年域外人才返乡入乡创业不少于 1000 人。

（三）改善就业环境。健全劳动合同签约制度及劳动关系矛盾调处机制，企业劳动合同签订率达到96%以上，劳动人事争议调解成功率达到60%以上，劳动人事争议仲裁结案率达到90%以上。

第二节 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，把立德树人作为教育的根本任务，坚持教育公益性原则，统筹各类教育事业发展，深化教育改革，优化资源配置，促进教育公平，培育德智体美劳全面发展的高质量教育体系，推动实现安康教育现代化目标。

推进基础教育优质均衡。加快学前教育普及普惠发展，加大公办幼儿园投入力度，重点强化中心城市及县城公办幼儿园建设，积极创建国家学前教育普及普惠县（区）。完善以公办园和

普惠性民办园为主体的学前教育网络，“入公办园难”“入民办园贵”问题基本缓解。推进义务教育优质均衡发展，完善学校布局，扩大学位供给，下功夫消除“大校额”“大班额”，适度加强乡村小规模学校建设，全面加强乡镇寄宿制学校和移民搬迁社区学校建设，推动宁陕、平利、石泉和岚皋率先创建国家义务教育优质均衡县。鼓励高中阶段学校多样化发展，统筹推进普通高中新课程改革和高考综合改革，完善普通高中招生政策，普通高中全部实现省级标准化，省级示范高中比例不低于20%。

深化职业教育创新融合。深化职普融通、产教融合、校企合作，积极探索学徒制，大力培养技术技能人才，不断增强职业教育适应性，全面提升职业教育质量。落实普通高中和中等职业学校招生规模大体相当要求，统筹推进中职、高职协调发展，积极创建省级高水平示范职业学校和骨干示范专业，构建高质量现代职业教育体系。支持龙头企业与技工院校开展校企合作，积极探索“产业园区+标准厂房+职业教育”发展模式。推进常州与安康职业教育对口帮扶，开展“1+X”证书制度试点。整合县区职业教育资源，推动差异化、特色化发展。依托安康职业技术学院建设秦巴区域职业教育培训中心，培养高端护理人才，打造“安康养老护理”“安康康养服务”品牌，建设国内有影响力的专业人才培养基地。

促进高等教育内涵提质。支持安康学院、安康职业技术学院立足地方实际，围绕富硒产业、康复医养等重点领域开展科学研究和技术合作。加强省市共建、校政企协作，深化校地合作，扩

大校园面积，建设产教融合创新发展实训基地。优化专业结构设置，大力引进高层次人才，拓宽办学领域，提高办学层次和人才培养质量，打造有特色、高品质、国内一流的应用型本科（专科）院校。

统筹各类教育协调发展。支持和规范民办教育健康发展，稳步推进民办学校分类管理。高度重视民族教育，积极创建省级民族示范学校。完善特殊教育体系，探索送教上门服务。推进继续教育，强化从业人员技能培训。开展社区老年教育，办好老年大学，保障老年人受教育权利。加快发展“互联网+教育”，推进智慧校园、智慧教室、智慧课堂建设。深化教师管理综合改革，提升教师地位待遇，建设高素质教师队伍。

专栏29 教育高质量发展工程

（一）学前教育普及普惠工程。实施公办幼儿园新建改扩建项目 181 个，扶持民办普惠性幼儿园发展。到 2025 年，基本普及学前三教育，公办园和普惠性民办园覆盖率达到 90%左右，学前三毛入园率达到 98%以上。

（二）义务教育优质均衡工程。实施项目 339 个，新建、改扩建一批城镇和农村寄宿制学校，建设完善配套服务设施。到 2025 年，全市义务教育优质均衡县发展占比不低于 30%，“城挤乡弱”等问题得到有效缓解。

（三）普通高中攻坚工程。实施项目 21 个，新建、改扩建一批高中学校，完善薄弱高中学校基础设施和配套服务设施，创建一批省级示范高中。到 2025 年，普通高中全部实现省级标准化，省级示范高中比例不低于 20%。

（四）现代职业教育质量提升工程。迁建汉滨、岚皋、白河、高新等县区职教中心，创建 2-3 所省级高水平示范中等职业学校；支持安康职业技术学院建设秦巴区域职业教育培训中心和一流高职院校，建成 2-3 个国家级骨干专业（群）、3-5 个省级一流专业（群）、8-10 个区域特色专业；建设 3 个以上高水平产教融合实训基地，培育 10 个产教融合型企业、5 个产教融合型学校。

（五）高等教育内涵提质工程。依托安康学院，按照“研究中心+基地”模式，建设安康市生态文明与生态经济化教育培训中心，组建 5 个以上教育实践基地；围

绕康复医养、生态环保、智能制造等重点领域，建设 2-3 个产业学院，3 个以上产教融合创新发展实训基地，每年完成校地、校企合作项目 40 个以上。

（六）“互联网+教育”建设。建设“互联网+教育”大平台，建设 10 所智慧校园，培育 1-2 个教育信息化创新示范县区、20 所信息化创新示范学校。

（七）高素质教师队伍建设。加强保教幼儿园教师、专业化中小学教师、双师型职业院校教师、创新型高等学校教师队伍建设，提升教师专业素质。到 2025 年，各类教师学历达标率不低于 99%，“双师型”教师占专业课教师总数 65%以上。

（八）第三集团学校（K15）建设。依托高新区和城东新区，按照“教育+商业+地产”模式，规划设置学前、小学、初中、高中及国际教育名校，建成集“优质学校+托管中心+辅导中心+艺术培训中心+综合实践基地+国际教育中心”为一体的综合集团学校。

第三节 全面建设健康安康

以大健康理念发展健康事业，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深化卫生健康领域供给侧结构性改革，坚持预防为主方针，实施健康安康行动，建立完善制度体系，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位、全周期健康服务。

加强医疗服务能力建设。围绕建设秦巴（省级）区域医疗中心，加强城市医疗服务机构、现代化疾病预防体系和临床医学重点专科建设，加快补齐中心城区医疗综合服务中心、镇村级卫生院基础设施和常规医疗设备短板。构建医院平战结合、医防结合、中西医结合机制，提升市级疑难重症疾病、重大疾病、医疗急救救治能力。实施中医药传承创新工程，加快综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构中医科和中药房建设，力争 2-3 所县（区）中医院达到三级中医院水平。健全中医药预防保健服务体系，鼓励开展中医药健康管理、中医药养生保健及特色康复服务。壮大基层医疗卫生、公共卫生、高层次医药卫生和中医药人才队伍，落

实乡村医生待遇，提升医疗服务能力。支持社会办医发展，加强民营医疗机构规范管理，优化医疗保健服务层次。

健全公共卫生服务体系。实施健康教育和健康促进行动，完善健康教育服务体系，深入开展国家健康促进县（区）创建工作。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，加快完善公共卫生应急体系建设，完善突发公共卫生事件监测预警、联防联控、应急处置、综合救治工作机制，健全技术支撑、医疗救治、物资保障工作体系，提高应对公共卫生事件能力。健全疾病预防控制体系，实施地方病防治专项行动，创建慢性病综合防控示范县（区），提高妇幼保健、青少年健康监测、老年人健康管理、残疾人康复和生殖健康等公共服务水平。关注亚健康、抑郁症、焦虑症、神经衰弱等问题，提升精神卫生和心理健康服务保障能力。

深化医药卫生体制改革。健全基本医疗卫生制度，加快现代医院管理制度改革，加强公立医院建设和绩效考核管理，推进公立医院高质量发展。落实分级诊疗制度，大力发展医联体，整合提升城市医疗集团，推广汉阴、石泉等县经验做法，建设县域医疗卫生共同体，组建跨区域特色专科联盟，推动优质医疗资源向基层和边远地区延伸。发展互联网医院，规范互联网医院管理，建成一批智慧医院。大力发展远程医疗，推广“互联网+家庭医生”签约服务，整合医疗机构和全民健康信息，推动居民健康卡（电子卡）与中省实现联通对接，提升卫生健康信息化应用水平。

广泛开展全民健身运动。深入开展爱国卫生运动，全面倡导全民健身理念，推动健身生活化。继续实施体育惠民工程，加强体育场馆、健身步道、健身中心、体育公园、足球场地等各类体育设施建设，有序推进公共体育场馆向社会免费或低收费开放。建好用好秦岭（宁陕）冰雪运动国家基地。到2025年，基本实现县区体育运动设施“四个一”全覆盖，基本建成城市及城镇社区“15分钟健身圈”。加强全民科学健身指导。推动全民健身示范县、示范镇村（社区）建设，积极创建国家全民运动健身模范市（县区）。持续办好中国大秦岭山地越野挑战赛、安康半程马拉松、汉江龙舟赛、山地自行车赛等传统品牌赛事，创新开发特色品牌赛事，开展“我要上全运”群众体育赛事活动，大力发展竞技体育和水上运动，承办好全国“十四运”武术散打、水上十公里马拉松赛事活动。

专栏30 健康安康建设工程

（一）优质医疗服务能力提升工程。实施市中心医院江南院区综合能力提升和高新院区二期项目，完成高新国际标准医养医院建设，启动建设秦巴（省级）区域医疗中心。组建跨区域专科医学联盟。推进县级医院提标扩能，建设升级三级医院2个。支持10所中心镇卫生院建设县域医疗分中心（县级医院分院）。建成省级以上重点专科10-20个，市级重点专科50个，培养省级以上重点学科带头人、特色专科人才和技术骨干15-20人。

（二）中医药服务能力提升工程。实施市中医院中医传承创新工程，建成市中医院高新院区，新改扩建6个县级中医院。建设完善各级医院中医科、中药房和中医病区，推动15%的基层中医馆建成示范中医馆。建成省级以上中医重点（特色）专科5个，市级中医重点（特色）专科30个。

（三）公共卫生防控能力提升工程。改扩建市传染病院，建设市重大疫情应急

物资储备中心，完善应急物资保障机制。建设市级生物安全二级（P2）实验室和核酸检测基地，推动 10 县区疾病预防控制机构现代化建设。加强公共卫生专业队伍队伍建设，每千人专业公共卫生机构人员达到 0.8 人。

（四）重点人群全生命周期保障工程。建设市妇幼保健院母婴康复中心，推进县级妇幼保健机构标准化建设，提高危重孕产妇和新生儿、产前筛查、新生儿疾病筛查等服务能力。提升市职业病院、市精神病院诊疗能力。建设市人民医院医养结合项目，建设 10-20 个社区（区域）医养结合中心。统筹推进托育服务机构建设，采取公办民营、民办公助等多种形式，鼓励支持发展托育服务机构 10-20 所。

（五）“互联网+医疗健康”建设工程。开展“互联网+医疗健康”“五个一”服务行动，实施全民健康信息平台二期项目，推广居民电子健康卡（码）全域应用，建设医疗大数据中心，统筹推进区域卫生健康信息“一体化”服务，实现机构、区域、公卫三位一体的信息化应用、共享、服务格局。

（六）全民健身设施补短板工程。建成安康体育运动公园，建设汉江全民健身长廊和秦岭健身步道，实施全民健身中心、体育公园、健身步道、社会足球场等项目 63 个，完善中心城区、县镇和人口集中的村（社区）的体育设施，全市人均体育场地面积达到 2 平方米，每万人拥有足球场地数量达到 0.8-1 块。

第四节 推进文化发展繁荣

以社会主义核心价值观引领文化建设，发展繁荣文化事业，大力培育文化产业，提升社会文明程度，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，积极创建国家文明城市。

提升社会文明程度。坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力培育和践行社会主义核心价值观。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强公民道德建设，积极开展文明创建。建设新时代文明实践中心，凝聚群众、引导群众，以文化人、化风成俗，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领思想文化阵地。广泛开

展志愿服务关爱行动。加强“诚孝俭勤和”新民风建设，推进移风易俗，倡导新风正气，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

扩大公共文化产品和服务供给。巩固提升国家公共文化服务体系示范市创建成果，着力构建城乡一体、开放共享、普惠均等的现代公共文化服务体系。完善城乡公共文化设施网络，全面实施图书馆、文化馆总分馆制，健全镇、村（社区）综合文化服务中心设施功能，补齐移民搬迁社区公共文化设施短板，加强乡村“大喇叭”工程建设。实施文化惠民工程，深入开展群众性文化活动和“文化下乡”流动服务，推动优质文化资源向基层延伸。推进市、县、镇三级公共数字文化场馆建设。健全政府购买公共文化服务机制，鼓励引导社会力量参与公共文化设施建设、场馆运营和举办活动，培育壮大社会文化团队。加强电影、出版、版权保护工作。优化农村公益电影、农家书屋服务，支持实体书店发展，推进全民阅读，建设“书香安康”。坚持以人民为中心的创作导向，加强现实题材和精品文艺创作，推出一批实景剧、舞台剧。加快市级媒体深度融合，用好管好县级融媒体中心，引导短视频、直播等新型媒介健康发展，不断提升安康文化软实力。

促进文物和非遗保护传承开发。深入开展地方优秀传统文化研究和内涵挖掘，加强丝绸之路、秦蜀古道、茶马古道、川陕盐道、汉江古会馆群、陕南特色民居、川陕片区革命文物、“三线”建设遗物，以及历史文化名镇名村、传统村落等文化遗产的保护

与利用，推进汉水人文生态博物馆群建设和“鎏金铜蚕”“秦汉古茶”等文创旅游商品研发，加强文化交流合作，创新文物价值传播，提炼和推进一批地域文化标识，建成一批文化遗产展示设施和非遗数据库。推动传统工艺振兴和汉剧振兴，打造汉调二黄、安康民歌、金州美食、秦巴工艺、节庆民俗等非遗品牌。坚持创造性转化与发展，加强市场化运作，力促非遗文化和旅游融合发展，推进非物质文化遗产生产性保护，建成一批非物质文化遗产工坊。加强非物质文化遗产传承人培养，组织开展系列展示展演活动，推动非物质文化遗产进机关、进校园、进社区、进工厂、进景区。

大力培育发展文化产业。健全完善文化产业规划和政策，加快发展以文化创意为主的新型文化业态，支持文博创意产品生产和技艺类非物质文化遗产项目市场化转化。发展文化旅游产业，开发文化体验产品，打造文旅演艺项目，创造性转化安康生态文化资源，打造一批区域性文化旅游走廊和休闲度假区。系统性保护和利用历史文化、红色文化、文化街区、传统村落和非物质文化遗产。推动文化与科技、互联网等融合发展，推广数字化技术应用，培育新型文化业态和文化消费，促进文化产业转型升级。深入实施“双十双百”工程和“一县一园区”工程，做大做强文化旅游、包装印刷、广告会展、秦巴工艺等优势产业，加快发展演艺娱乐、网络视听、游戏动漫、数字院线等新兴产业，引导小微文化企业向“专精特新”方向发展，培育一批骨干文化企业和知名文化品牌。

专栏31 文化发展繁荣工程

(一) 公共文化服务设施建设。建设市图书馆新馆、科技馆、档案馆、方志馆、青少年宫、工人文化宫，改造提升汉水生态博物馆群、市群艺馆、非遗展示体验中心和县区文化馆、图书馆及 139 个镇综合文化站。建设和提升移民搬迁社区综合文化服务中心。

(二) 公共文化服务体系示范。建设县区公共文化服务体系特色项目，汉滨、汉阴、石泉、紫阳、镇坪、旬阳、白河等县区至少有 1 个项目在全省有影响，其他县至少有 1 个项目在全市有影响。

(三) 公共数字文化建设。建好用好文化安康公共数字文化服务平台、全市公共图书馆智能管理和数字档案馆信息平台。建设数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字档案馆、数字文化站，建设一批地方特色数字文化资源项目。

(四) 乡村公共文化服务创新发展。建立和完善乡村公共文化服务组织管理有效机制，实施乡村新民风文化治理改革、设施提升、文艺创作、文化遗产保护利用、惠民示范、阅读服务、人才建设、形象塑造等“八大工程”。

(五) 重点文化产业园区建设。在安康高新区建设秦巴文化传媒产业示范园、陕南智慧教育动漫产业园，在城东新区建设安康文化教育体育产业园。

第五节 健全社会保障体系

促进社会保险提质扩面。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续，全面实施全民参保计划。深化城乡、机关事业单位、企业职工养老保险制度改革，实现基本养老保险法定人群全覆盖，推动养老保险第三支柱规范发展，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，构建多层次、多支柱养老保障体系。到 2025 年，全市医疗保障制度更加成熟，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付等关键领域改革，基本建成医保基金监管制度体系和执法体系，逐步建设“法治、诚信、智慧、便民”的医疗保障管理服务体系。落实全民参保登记计划，城镇职工应保尽保，城乡居民医保参保率保持在 99% 以上。全市城镇职工基本养老保险参保人数达到 22

万人，失业保险参保人数达到 11 万人，工伤保险参保人数达到 16 万人。

全面完善社会服务体系。推广“养育未来”工程，加强婴幼儿照护和儿童早期教育服务。完善社会救助工作机制，构建以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以急难救助为辅助、以社会力量参与救助为补充的分层次救助体系。加强殡葬基础设施建设与管理，逐步扩大绿色惠民殡葬覆盖面。大力发展慈善公益事业，促使社会工作专业化、规范化、均衡化、可持续化发展。建立健全退役军人、军烈属及其他优抚对象荣誉体系和安置体系，力争完成新一轮全国全省“双拥”模范城市创建。坚持“房住不炒”，构建以公租房、保障性租赁住房、共有产权住房为主体的住房保障体系，有效增加保障性住房供给，实现全体人民住有所居。

专栏32 社会保障提升工程

（一）安康“养育未来”工程。推广宁陕“养育未来”项目经验，加快县区婴幼儿照护服务机构和设施建设，支持社会力量开办婴幼儿照护服务机构，鼓励有条件的城乡社区建立婴幼儿照护服务指导中心。

（二）社会救助体系建设。建设综合救助平台，与全国低保信息系统和救助申请家庭经济状况核对系统对接，整合分散至各部门的救助项目，统一录入平台，实施项目、对象、程序、救助情况等信息及时交换和共享。

（三）殡葬服务体系建设。实施 5 个县殡仪馆改扩建及火化设备购置项目，建设 50 个农村公益性公墓，建设 5 个县骨灰安放设施。

（四）荣军设施建设。建设市荣誉军人休养院、市光荣院、市退役军人技能培训中心、市军人公墓，提升改造烈士陵园、纪念堂馆、纪念碑亭等设施。

第六节 保障妇女儿童残疾人权益

加强妇女儿童及残疾人社会保障服务，完善各项制度，提升服务水平，维护合法权益。

促进妇女全面发展。贯彻落实男女平等基本国策，优化妇女发展环境，消除就业性别歧视，保障妇女享有教育、健康、就业、福利、法律等领域的权利，提高妇女参与决策管理的能力水平。完善妇幼健康服务机构功能，提升妇幼保健和计划生育服务能力。建立妇女全生命周期健康管理、服务和保障体系。完善生育津贴制度，认真落实产假制度，推进公共场所母婴室建设，加强对女职工的特殊劳动保护。加强残疾妇女、单亲妇女、老年妇女等特殊群体民生保障和关爱服务。严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。

保障儿童优先发展。认真落实中国儿童发展纲要和省市儿童发展规划，建立健全儿童优先发展的制度体系，优先保障儿童基本需求资源配置。缩小城乡、区域、群体儿童发展差距，保障儿童生存、发展和受保护权益。健全学校、家庭、社会协同育人机制，完善儿童监护制度，加强儿童全面保护，促进儿童早期发展。引导控制儿童肥胖和近视。加强留守儿童、困境儿童关爱服务，落实孤儿、事实无人抚养儿童监护责任。实施残疾儿童康复救助，新改建市儿童福利院、3个县级未成年人保护中心和300个儿童之家。预防未成年人违法犯罪，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。

完善残疾人服务体系。完善残疾人帮扶制度，提高残疾人社会救助水平。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和住房保障补贴。建立健全残疾人托养服务体系，加强重度残疾人照护服务。全面落实按比例安排残疾人就业政策，加强残疾人技能培训，支持残疾人就业创业，促进残疾人及家庭增收。依托各级各类医疗资源，建立残疾人康复机构，完善残疾人康复服务体系，提升残疾人精准康复服务水平。建立残疾人数据信息系统，全面推进无障碍环境建设。

第七节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家应对人口老龄化战略，加快建立老龄化健康服务体系，积极发展养老产业，推动老龄事业高质量发展，努力提高老年人健康水平。

促进人口长期均衡发展。优化生育政策，降低家庭生育、养育和教育成本，加强人文关怀，提高适龄群体结婚意愿和生育意愿，引导生育水平保持在合理区间。完善基层妇幼健康服务网络，推进优生优育全程服务，健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，加强妇女孕产期保健服务和出生缺陷综合防治，提高优生优育质量水平。完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，提供普惠托育服务。

完善养老服务体系。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系，建设区域性日间照料中心、若干社区日间照料中心和养老服务站。做实做强居家养老，

建立居家探访制度，探索设立“家庭照护床位”，开展失能老年人家庭照护者技能培训，为居家老年人提供生活照料、家务料理、精神慰藉等上门服务。大力发展普惠性养老，强化公办养老机构对特殊困难老年人兜底保障作用，提升特困供养人员服务机构设施建设水平和专业服务能力。加快城镇和农村养老服务机构建设及敬老院消防改造。严格落实新建住宅小区配套建设养老服务设施政策，加强现有住宅小区适老化改造。到2025年，实现城市社区日间照料中心、老年人活动中心全覆盖，县级社会养老服务中心（老年公寓）全覆盖，100%的镇（办）和80%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务站点。

提高养老服务质量。加快适老居住、出行、健康支持、生活服务和敬老社会文化等环境建设，打造“西部最佳养老宜居城市”。支持县区开展医养结合服务试点，探索“物业服务+养老服务”模式。到2025年，全市养老服务机构与医疗卫生服务机构签约率达到85%，争取每千人配备2人以上家庭医生。加强养老服务从业人员队伍建设，推动职业技术培训机构设置养老服务专业，开展常态化专业培训。大力发展智慧健康养老，建设一批智慧养老院，建设市县级智慧养老服务平台，提升养老智能化水平和服务效率。

专栏33 养老服务体系完善工程

（一）养老机构建设。建设30个农村敬老院、10个社区小型养老院、30个城市社区老年人日间照料中心、200个居家养老服务站。改造提升15个护理型敬老院、

110 个农村敬老院消防设施。建设 3 个市级医养结合中心、12 个县级养老康复病区、光明养生院。

（二）智慧健康养老。建设市县级智慧养老服务平台，与户籍、医疗、社会保障等信息对接，提升养老综合服务能力。

第十七章 推进市域治理现代化，建设“善治安康”

统筹发展和安全，以市域社会治理现代化全省走前列、全国争一流为目标，以创建全国平安建设优秀城市和全国市域社会治理现代化城市为抓手，革新治理理念，健全治理体制，优化治理布局，完善治理方式，提升治理能力，加强应急管理，积极探索具有中国特色、时代特征、地域特点的“安康之治”，着力构建共建共治共享的社会治理格局，建设更高水平法治安康、平安安康。

第一节 建设更高水平法治安康

完善全面依法治市体制机制。加强党对全面依法治市的领导，健全市委领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制。党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，将履行推进法治建设第一责任职责情况列入年终述职内容。市、县（区）党委法治建设议事协调机构要履行职责，加强对法治建设的统筹谋划，推动形成上下协调、部门联动的工作机制，组织部门要主动为法治安康建设提供坚强组织保障和人才支撑。

加快推进法治政府建设。依法全面履行政府职能，深化“放管服”改革，大力推行清单制度并实行动态管理。严格落实重大

行政决策程序性规定，建立重大行政决策跟踪反馈和评估制度，健全行政规范性文件合法性审核机制，建立完备的法律顾问服务体系。深化行政执法体制改革，加强基层执法队伍规范化建设。全面落实行政执法“三项制度”，全面推行行政裁量权基准制度，改进和创新执法方式，实施行政执法责任制和责任追究制度，加强对执法工作的监督，严格规范公正文明执法。建立完善政务诚信监督评价和责任追究机制，激励和保护科技创新，推进“互联网+政务服务”，持续优化法治化营商环境。强化对行政权力的制约监督，加强法治政府建设督察工作，落实行政复议体制改革方案，健全行政复议案件审理机制，依法做好行政诉讼案件出庭应诉工作，推进政务公开标准化、规范化。

全力推进法治社会建设。编制实施“八五”普法规划，深入学习宣传宪法，加强法治宣传教育，大力宣传和推动实施《民法典》，弘扬社会主义法治精神，夯实依法治市群众基础。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，以领导干部、青少年、基层群众为重点，推进宪法法律“七进”活动。创新开展“智慧普法”，加强法治文化建设。深入开展以案释法，落实法律援助、司法救助制度，加强人权司法保障。推动优质法律服务资源下沉，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。推进基层民主法治，开展法治乡村建设，发挥人民调解的第一道防线作用，依法有效化解社会矛盾。加强法学会和法治智库建设，

创新法治人才培养机制，加强法治工作队伍建设。

专栏34 法治安康建设工程

（一）法治政府建设提速升级工程。贯彻落实陕西省法治政府建设“六大工程”，积极参与法治政府示范创建活动，形成市县共创格局，开展法治政府建设督察和调研工作，推进法治政府建设向纵深发展。

（二）社会主义法治文化建设工程。开展法治文化基层行活动，每年开展不少于2次有规模、有影响的法治文化活动，推动各县（区）法治宣传教育中心建设，实现市、县（区）法治文化阵地建设全覆盖，乡镇、街道法治文化阵地建成率达到80%，农村和社区法治文化阵地建成率达到80%以上。

（三）公共法律服务建设工程。落实政府购买公共法律服务机制，加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设。到2025年，市、县、镇三级公共法律服务中心和村（社区）法律服务站建成率达到90%，一村（社区）一法律顾问全覆盖。

（四）乡镇法治建设强基工程。开展多层次多领域多形式法治创建活动，省级民主法治示范村、民主法治示范社区创建率达到50%以上，深化基层依法治理，开展新时代“六好司法所”创建，实现“六好司法所”达标率达到100%。

（五）社会矛盾纠纷化解工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升人民调解组织规范化水平，乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会规范化达标率达到90%以上，专业性、行业性人民调解组织规范化达标率达到90%以上。

（六）政法重点项目建设工程。建设市社会治安综合治理中心、诉讼服务中心、法警训练基地、警务技能训练基地、警犬基地及执法办案中心，迁建安康监狱，推进各县（区）社区矫正中心建设，建立安置帮教基地，改造提升市县（区）政法机构办公及配套服务设施。

第二节 打造平安安康示范样板

完善社会治安防控体系。优化政法机构职能体系，加快推进政法基层基础建设，推动社会治理力量下沉，保障政法机关依法履职履责。持续推进“雪亮工程”建设，加快政法大数据平台建设和各类数据融合共享，发挥平安志愿者积极作用，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控体系。完善信访制度，创新工作方式，畅通和规范群众诉

求表达、利益协调、权益保障通道。健全人民调解组织网络，完善社会矛盾预防调处机制，促进社会和谐稳定。

健全公共安全体系。严格落实安全生产责任制，健全协调联动机制，强化交通运输、矿山、消防、危险化学品等重点行业和企业重点安全生产管理。开展安全生产科技攻关和装备研发，推广安全生产工程示范。落实食品药品监管“四个最严”要求，强化食品、药品、特种设备“三个安全”监管，杜绝III级以上食品、药品安全事故发生，防范和遏制重特大特种设备事故发生。加强市场监管能力和监管体系建设，强化计量和认证工作，建设全市质量技术检验检测法定机构。完善地质灾害监测预警体系，加强地质灾害治理，及时消除重大隐患。

常态化开展扫黑除恶专项斗争。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，准确掌握涉黑涉恶犯罪新动向，聚焦网上和网下两个战场，继续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势，持续加强行业领域监管和专项整治，把打击黑恶势力违法犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来，把扫黑除恶和加强基层组织建设、推进基层社会治理结合起来，最大限度挤压黑恶势力滋生空间，切实巩固党的执政基础，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。建立健全打早打小的严惩机制、源头治理的防范机制、智能公开的举报机制、精准有效的督办机制、常态推进的领导机制、激励约束的考评机制，提高扫黑除恶专项斗争法治化、规范化、专业化水平。

加强和创新基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动“枫桥经验”由乡村治理向城镇社区治理延伸、由社会治安向各个领域扩展。完善社会治理体系，鼓励引导企事业单位、社会组织和人民群众参与社会治理，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，加强综治中心规范化建设、实体化运行，统筹基层公安派出所、社区警务室、检察室、人民法庭、司法所、信访等基层力量资源，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、实战化应用、开放共享的基层管理服务平台。

深化系列平安创建活动。不断拓展基层平安创建的广度和深度，以各地各行业平安汇聚全市平安。紧紧围绕“发案少、秩序好、服务优、群众满意”创建目标，以解决影响基层安全稳定的突出问题为着力点，以组织和动员广大人民群众积极参与为着眼点，深入开展高标准、宽领域、大范围、多层面的平安创建活动，通过发力小平安，积极构建大平安。立足实际、因地制宜，积极开展平安县（区）、平安镇（街道）、平安村（社区）、平安家庭、平安单位、平安医院、平安校园等平安创建活动，形成平安建设人人参与、平安成果人人共享的良好局面。

提升基层服务水平。推动县级行政审批和公共服务职责延伸到镇，构建城乡便民服务体系，实行基层服务规范化标准化管理，

打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。加强智慧社区建设，推进“互联网+”农村（社区）服务行动，提高城乡社区智能化设施配备率，集成开展托幼养老、智慧停车、智慧医疗、智慧教育、物业服务、电子商务等综合服务。创新基层服务模式，探索“订单制”服务模式，激发群众参与村（社区）事务管理的积极性、主动性。构建社区、社工、社会组织“三社联动”机制，支持发展公益性社会组织。

加快信用安康建设。健全完善社会信用体系，以诚信政府建设为基础，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，鼓励和引导企业事业单位、社会组织、行业协会等参与诚信安康建设。加强市级信用信息共享平台建设，推进信用信息公开共享，规范信用信息采集、共享、使用、公开管理。推广使用个人信用评分、企业信用报告，推动“信易+”等信用应用场景落地。落实“红黑名单”发布制度，依法依规实施联合奖惩，营造守信光荣、失信可耻的社会环境，构建以信用为基础的新型监管机制。

专栏35 平安安康建设工程

（一）平安建设强基固本工程。深入开展“六承诺”和谐家庭、“六好”平安企业、“六心”幸福社区，以及“平安家庭”“平安校园”“平安医院”“平安边界”等平安创建活动。到2025年，创建覆盖面达到100%、合格率达到80%以上。

（二）平安建设专业人才工程。加强平安志愿者、社会组织以及社会治理、心理服务等专业队伍建设，广泛开展各类专业化志愿服务，增强社会协同效能，提升市域社会治理专业化水平。

（三）社会心理服务体系建设。组建市县“心理人才库”，镇级成立心理服务志愿队，村（社区）落实1名专兼职心理辅导员。到2022年，农村社区心理常识

知晓率达到 60%、城市社区心理常识知晓率达到 80%，以后逐年提升。

（四）人民群众安全提升行动。深化扫黑除恶专项斗争，加强重点领域、重点人员管控，强化预防治理，深入开展打击违法犯罪专项行动，整治社会治安混乱地区和突出问题，每年组织 1 次公众安全感测评，人民群众安全感满意度保持 95%以上。

（五）国家食品安全示范市创建行动。实施“互联网+”食品安全监管项目，巩固省级农产品质量安全县创建成果，科学划定食品安全网格，强化监管协管。

（六）市场监管检验检测中心建设。整合建设区域性检验检测专业机构，开展食品、药品、化妆品、保健品检验检测，以及富硒产品质量检验、计量检定、特种设备检验、环境空气质量检测、生物监测。

第三节 推进市域社会治理现代化

完善市域社会治理体制。加强和创新社会治理，健全统筹全局、协调各方的党委领导体制，联动融合、集约高效的政府负责体制，程序科学、衔接有序的民主协商体制，开放多元、互利共赢的社会协同体制，人人尽责、人人享有的公众参与体制，权责明晰、上下贯通的联动指挥体制，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建社会治理共同体。

优化市域社会治理方式。加强基层党组织规范化建设，实施基层党建“六大提升”行动，发挥政治引领作用。修订完善《村规民约》《社区公约》，健全“一约四会”等自治组织，夯实群众自治基础。加强地方立法，强化社会治理法治保障。深化“诚孝俭勤和”新民风建设，推动德治教化常态化。促进大数据、人工智能、区块链技术与社会治理深度融合，发挥智治支撑作用。

推进市域社会治理工程。把维护国家政治安全作为首要工程

推进。把社会治安防控作为基础工程推进，坚持人防、物防、技防相结合，形成立体化、无死角、高智能的“大防控”工作格局。把防范化解社会风险作为控制工程推进，推广旬阳县司法、行政、道德“三力联调”做法，坚决把重大风险防范化解在市域。把保障公共安全作为底板工程推进，加强县级综合性应急处置队伍和社会救援力量建设，充实镇办处突力量，强化综合实战演练，有效防范处置各类安全事故。

提升市域社会治理能力。加快“中国建行援建·安康智慧治理”系统升级，整合各类政务服务APP，开发各类便民应用，推进线上线下政务服务流程再造、数据共享、业务协同。加强数字社会和数字政府建设，健全智慧治理体系。构建教、学、练、战一体化教育培训机制，全面提升统筹谋划、群众工作、深化改革、创新驱动、破解难题、依法打击、风险防范、舆论导控能力，巩固提升市域社会治理现代化水平。

专栏36 市域社会治理现代化工程

（一）综治中心实体运行。优化升级四级综治中心，达到“四有六化”标准，健全全科网格，推行细精服务，实行实体化运行，夯实市域社会治理现代化基层基础。

（二）“雪亮工程”建设。延伸“雪亮工程”建设触角，推进“智慧安防小区”“智慧校园”“智慧医院”“智慧工厂”等信息化平台建设，到2025年，高标准建成立体化信息化社会治安防控体系。

（三）矛盾纠纷排查化解。聚焦房地产、非法集资等重点领域，构建排查、化解、回访“三位一体”工作体系，健全矛盾纠纷排查化解机制，持续加强专项整治，把重大风险防范化解在市域内。

（四）易地搬迁安置区社会治理。把易地搬迁安置区社会治理作为推进市域社会治理现代化的突破口，保持矛盾纠纷、信访事项、刑事治安案件、安全生产事故同比下降和人民群众安全感满意度同比提升的良好态势。

（五）创新探索社会治理体系。推动治理重心下沉，选准“小切口”，探索“新治理”，推出“微创新”，构建“市域有模式、县域有品牌、镇域有特色、部门有亮点”的社会治理创新体系。

第四节 防范化解重大风险

筑牢国家安全防线。坚持总体国家安全观，以防范化解重大风险为主线，以重点领域国家安全工作协调机制为抓手，深入开展全民国家安全教育，不断健全国家安全工作机制，持续强化国家安全能力体系和干部队伍建设，着力提升有效应对各类涉国家安全风险挑战的能力，牢牢守住不发生系统风险底线。

防范政治安全风险。紧紧抓住影响国家政治安全的风险点，深化维护国家政治安全反制、筑墙、净土、攻心“四大工程”，精心组织“10+5”专项行动，深入推进维护国家政治安全工作体系和能力建设，扎实做好重点人教育转化和稳控吸附工作，着力打好维护国家政治安全主动仗，全力维护国家政治安全。

强化金融安全保障。深化政法领域全面改革，健全执法、司法、法律服务衔接配套综合服务保障体系，完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，统筹推进涉众型经济犯罪案件依法侦办和维护社会稳定工作，及时掌握涉众型经济犯罪利益受损群体动向，防止金融风险向社会领域、政治领域传导。

防范公共安全风险。以征地拆迁、工程建设、环境保护、教育卫生等领域为重点，深入开展矛盾风险动态排查、防范化解，

加强风险评估研判，努力把各类不稳定因素和群体性事件苗头解决在萌芽、化解在基层。统筹做好各类特定利益群体工作，加大从政策、制度层面解决问题的力度，落实属地管理责任，努力消除不稳定隐患。健全社会心理服务疏导和预警干预机制，防止引发个人极端事件。

防范网络安全风险。树立安全发展理念，健全保障网络安全规章制度，加强重要领域数据资源、个人信息、重要网络基础设施的安全保障。健全信用信息安全保护机制，完善网络安全漏洞信息发现、共享、利用、披露机制，强化跨领域网络安全信息共享和工作协调，实施党政机关“安可替代”工程，加强网络安全威胁发现监测预警应急指挥、攻击溯源，强化网络空间安全协调合作。严格落实依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，加强网络舆情应对和引导，防止发生重大负面舆情。

第五节 提升应急管理水平

健全应急管理体制机制。完善应急管理组织指挥体系，推动形成安全生产、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火、消防救援等部门协调联动机制，衔接“防”“救”责任链条，形成“大应急、大安全、大减灾”工作格局。加强应急预案管理，构建全区域、全灾种、全行业、全层次、全过程的应急预案体系，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用。严格依据应急管理相关法律法规，推动应急管理标准化建设，普及应急标志标识，提升公

众应急防灾意识。鼓励社会力量参与安全生产、自然灾害应急救援工作。

提高风险防范监测预警能力。加强风险评估和监测预警，提升自然灾害多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警水平。提高气象防灾减灾第一道防线能力，建立重点时段安全防范机制，做好重点时段、重大活动隐患排查和安全防范工作。提升恶劣天气道路交通气象灾害监测预警能力。健全城市公共安全风险评估制度，编制城市公共安全风险清单，推进安全风险网格化管理。加强公众安全宣传教育，开展常态化应急疏散演练，全面提升公众应急自救互救能力。

提升突发事件处理能力。加强应急管理、应急救援队伍和指挥信息平台建设，强化应急管理专业技能培训，加大综合性消防救援队伍建设投入力度。引导重点行业、重点企事业单位建立专业应急救援组织，推进应急救援社会化有偿服务、物资装备有偿征用。按照“就近调配、快速行动、有序救援”的原则，建设区域性应急救援基地（中心）。加强应急管理信息系统建设，提升灵敏感知、准确研判、快速反应能力。强化应急管理装备技术支撑，加大先进适用装备配备力度。推动应急避难场所、应急物资储备库建设，推进公共设施平急两用改造，提升应急物资储备和调拨能力。

专栏37 应急管理强化工程
（一）应急管理指挥中心。 实施市、县两级应急管理指挥中心建设工程，完善

应急管理信息系统平台，打造覆盖全市的智慧化应急管理系统。

(二) 应急救援基地。依托瀛湖码头，建设水上应急救援服务中心，打造秦巴区域水上应急救援基地；依托全市通用机场布局，建设市县两级航空应急救援基地；围绕提升森林防火应急救援能力，打造陕南区域性应急救援基地（中心）。

(三) 应急装备物资储备库。建设完善市、县、镇三级应急物资储备库，按照相应级别配备适宜数量的第一、第二应急物资。

(四) 应急避难场所。按照应急避难场所的建设要求，改建既有体育场馆、广场、公园等，实现应急避难场所市域全覆盖。

(五) 气象防灾减灾第一道防线。迁建改造安康天气雷达，提高气象观测站网密度，完善特种气象监测站网，建设气象防灾减灾一体化智慧服务平台。

(六) 消防基础设施。建立适应“全灾种、大应急”消防救援站点，提高应急救援装备水平，建设“智慧消防”平台，建立多种形式消防队伍保障体系。

第三篇 共绘安康“十四五”发展新蓝图

本规划《纲要》是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，已经市四届人大七次会议审议批准，具有法律效力。要切实加强组织实施，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，确保完成规划确定的各项目标任务。

第十八章 保障规划顺利实施

第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，把方向、谋大局、定政策、促改革，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿于规划实施的全过程，把党中央和省委的重大决策部署落实到“十四五”发展的各个方面。充分发挥各级党委（党组）的领导作用，加强执政能力建设和制度化建设，主动适应高质量

发展的新形势新要求。全面加强干部队伍建设，优化知识结构，培养专业素养，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，着力提升干部队伍“八项本领”“七种能力”。持续推进全面从严治党向纵深发展，认真落实“勤快严实精细廉”作风要求，严格遵守中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。更好发挥政府作用，明确实施责任，创新实施机制，加强统筹协调，提升工作效能，确保规划目标任务有效落实。充分发挥人大依法监督、政协参政议政作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度地凝聚全社会的共识和力量，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署落实到位。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的全过程监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，形成常态长效的监督合力。把监督融入社会治理各个方面，推动监督落地见效。正确处理监督和支持的关系，坚持监督执纪和激励鼓励并重，精准运用监督执纪“四种形态”，保护和激发干部干事创业的积极性，使正风肃纪反腐更好适应新时代追赶超越发展大局。

第二节 加强规划实施保障

健全规划统一体系。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以各行业、各领域专项规划为支撑，加强与国家、省、市行业部门相关规划的紧密衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划与本规划《纲要》的有效衔接，形成规划落实的强大合力。

完善规划实施机制。明确责任主体，制定实施时间表、路线图，确保规划《纲要》各项目标任务落地。统筹整合财政资金，突出金融支撑作用，打好投资、就业、消费、产业、环保等相关政策“组合拳”，提高各类规划实施要素的保障效率和利用效益。强化经济社会发展年度计划、财政预算计划、各类行动计划与本规划《纲要》的统筹衔接，充分体现规划《纲要》年度任务重点。

加强规划监测评估。完善规划实施综合评价考核体系，实行动态监测，强化对规划《纲要》实施情况跟踪分析，坚持年度评估、中期评估、终期评估和专项监测相结合，推动规划顺利实施。把规划实施情况作为改进政府工作的重要依据，依法向市人大常委会报告，主动接受政协民主监督，广泛听取社会各界意见。充分运用第三方独立评估、大数据系统分析等评估机制，加强对规划《纲要》实施各阶段、各类情况的分析评判。需对本规划《纲要》进行调整修订时，必须报市人大常委会批准。

第三节 强化重大项目支撑

把重大项目作为推动规划实施的重要手段，牢固树立“大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目”的鲜明导向，坚持领导带头抓项目、全员行动抓实施，推动形成“以项目看实绩、比高下、论英雄”的思想共识和行动自觉。突出重大项目对规划实施的支撑作用，谋划储备一批符合国家产业政策、关乎全市长远发展、经济社会效益好、辐射带动能力强的大项目好项目。建立健全重大项目库，坚持“资金跟着项目走”，紧盯国家投资导向与重点领域，积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券。高度重视项目前期工作，及时解决项目推进过程中的实际困难和问题。强化政府服务协调职能，构建以优良环境为保障、高效机制为动力的项目实施体系。

第四节 提升要素保障水平

强化集约节约，聚焦精准供地，引导用地合理预期，挖掘批而未供、闲置土地、存量建设用地潜力，推进城镇低效用地再开发。推进重大项目管理、生态用地、点状用地、工矿废弃地复垦利用等试点改革，借鉴点状用地、带状供地方式，拓展建设用地空间。健全财政投入稳定增长机制及财政资金与社会资本联动机制，发挥基金引导撬动作用，推动社会资本投向重点产业领域、创新型企业、农业企业、重大基础设施等项目。发挥金融助推经济发展的重要作用，落实落细各项金融政策，完善政、银、企对

接合作机制，构建风险投资、银行信贷、债券市场、保险市场等多层次金融服务体系，探索建立安全可控的企业还贷应急周转金制度。加大金融机构信贷投放力度，开发更多金融普惠性产品。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2021年4月15日印发
